

**Uchwała nr 101/2020**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 29 lipca 2020 r.**

**rozpatrzenia odwołania od uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**we Wrocławiu nr XIII/67/2020 z dnia 14 lipca 2020 r. w sprawie opinii o wniosku**  
**Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Świebodzicach w sprawie nieudzielenia**  
**absolutorium Burmistrzowi Miasta Świebodzice za 2019 rok**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

**odrzuca**

odwołanie od uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr XIII/67/2020 z dnia 14 lipca 2020 r. w sprawie opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Świebodzicach w sprawie nieudzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta Świebodzice za 2019 rok — wobec wniesienia go przez nieuprawniony podmiot.

**Uzasadnienie**

W dniu 24 lipca 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu doręczono pismo Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Świebodzicach zawierające odwołanie od uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr XIII/67/2020 z dnia 14 lipca 2020 r. w sprawie opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Świebodzicach w sprawie nieudzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta Świebodzice za 2019 rok (opinii pozytywnej z zastrzeżeniami).

Rozpatrując przedmiotowe odwołanie, Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje:

Odwołanie od ww. uchwały Składu Orzekającego — w zakresie zastrzeżeń zawartych w opinii — zostało wniesione przez Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej w Świebodzicach.

Ustawa z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) nie określa procedury postępowania w sprawie wniesienia odwołania przez jednostkę samorządu terytorialnego do kolegium izby od opinii wydanej na podstawie art. 13 ustawy, jak i nie zawiera regulacji dotyczących wskazania organu właściwego do jego wniesienia.

Jednostki samorządu terytorialnego są osobami prawnymi biorącymi udział w obrocie prawnym (art. 165 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r.; Dz.U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.). Jak każda osoba prawna działają one przez swoje organy wskazane w ustawie i opartym na niej statucie osoby prawnej.

Stosownie do art. 11a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713), zwanej dalej „u.s.g.”, gmina działa poprzez swoje organy, tj. radę gminy (stanowiący i kontrolny) oraz wójta (burmistrza, prezydenta — wykonawczy).

Komisję rewizyjną organ stanowiący powołuje w celu kontrolowania działalności wójta oraz gminnych jednostek organizacyjnych (art. 18a ust. 1 u.s.g.), jak również wykonywania innych zadań kontrolnych zleconych przez radę (art. 18a ust. 4 u.s.g.). Oprócz zadań kontrolnych ustawa o samorządzie gminnym nałożyła na komisję rewizyjną także pewne działania o charakterze opiniodawczo-wnioskowym, do których należą m.in.: opiniowanie wykonania budżetu gminy oraz występowanie do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi gminy (art. 18a ust. 3 i art. 28a ust. 1 u.s.g.).

Na podstawie oceny określonych aspektów działania wójta komisja rewizyjna formułuje i przedkłada radzie gminy wnioski w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia wójtowi absolutorium za dany rok budżetowy. Wniosek ten podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową (art. 18a ust. 3 u.s.g.).

Komisja rewizyjna, jako obligatoryjny, wewnętrzny organ gminy, pełni funkcje pomocnicze wobec organu stanowiącego.

W odniesieniu do relacji komisji rewizyjnej do rady wskazać należy, że pomiędzy radą gminy a komisją rewizyjną występuje rozdzielność kompetencji. Pomimo że przedmiot tych kompetencji się pokrywa (komisja rewizyjna wypowiada się w sprawach, dla których kompetencje rozstrzygające przysługują radzie gminy), to jednak są one rozdzielne. Komisja rewizyjna wydaje jedynie opinię, rozstrzyga w sprawie rada gminy.

Niezależnie od powyższego, komisji rewizyjnej, jako niebędącej organem gminy uprawnionym do występowania na zewnątrz, nie przysługuje prawo do wniesienia odwołania od opinii składu orzekającego regionalnej izby obrachunkowej.

W ocenie Kolegium organem uprawnionym do wniesienia odwołania od opinii składu orzekającego regionalnej izby obrachunkowej, wydanej na podstawie art. 13 pkt 8 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, jest organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Stanowisko to znajduje poparcie w orzecznictwie. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 2 lipca 2008 r. (sygn akt II GSK 225/08) wskazał, że „Komisja rewizyjna jest więc organizmem podległym radzie gminy [...]. Wprawdzie komisja rewizyjna ma ustawowe kompetencje w zakresie opiniowania wykonania budżetu i występowania do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi, lecz na tym jej uprawnienia się kończą”.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu jako kończącą postępowanie w sprawie odwołania od opinii Składu Orzekającego nie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Lucyna Hanus