

Uchwała nr 100/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 29 lipca 2020 r.

w sprawie wskazania nieprawidłowości w uchwale Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej
nr XXVIII/300/20 z dnia 24 czerwca 2020 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej
na 2020 rok

Na podstawie art. 12 ust. 1 i 4 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

W uchwale Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej nr XXVIII/300/20 z dnia 24 czerwca 2020 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2020 rok wskazuje się istotne naruszenie art. 211 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), polegające na dokonaniu zmian uchwały budżetowej Gminy Środa Śląska na 2020 rok z naruszeniem zasady równowagi budżetowej, w związku z zaplanowaniem — jako źródła finansowania rozchodów — przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 powołanej ustawy, pochodzących z rozliczenia środków uzyskanych w 2019 r., ujętych jednocześnie w uchwale budżetowej Gminy Środa Śląska na 2020 rok w planie dochodów.

§ 2

Nakazuje się usunięcie nieprawidłowości wskazanej w § 1 w nieprzekraczalnym terminie do dnia 28 sierpnia 2020 r., poprzez dokonanie odpowiednich zmian w budżecie Gminy Środa Śląska, skutkujących uchwaleniem budżetu zrównoważonego.

§ 3

Niniejsza uchwała powoduje zawieszenie biegu 30-dniowego terminu określonego w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym na okres 30 dni. W przypadku nieusunięcia nieprawidłowości, o której mowa w § 1, w terminie określonym w § 2, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu podejmie rozstrzygnięcie nadzorcze w trybie art. 12 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej nr XXVIII/300/20 z dnia 24 czerwca 2020 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2020 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 6 lipca 2020 roku.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Środzie Śląskiej wprowadziła zmiany w uchwale budżetowej Gminy na 2020 rok polegające m.in. na zwiększeniu planowanego deficytu o kwotę 101.923,18 zł, zwiększeniu planowanych przychodów o kwotę 675.038,18 zł oraz zwiększeniu planowanych rozchodów o kwotę 573.115 zł.

Wprowadzone badaną uchwałą przychody w wysokości 675.038,18 zł zaklasyfikowane zostały do § 905 „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych

na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach”, natomiast rozchody w wysokości 573.115 zł do § 991 „Udzielone pożyczki i kredyty”.

W § 5 pkt 3 lit. d badanej uchwały wskazano, że przychody „z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach” w wysokości 675.038,18 zł będą stanowić jedno ze źródeł finansowania rozchodów.

W uzasadnieniu do badanej uchwały w odniesieniu do dokonanych nią zmian w planie przychodów podano, że „Zgodnie z przepisami znowelizowanej 14 grudnia 2018 r. ustawy o finansach publicznych zwiększono przychody budżetu z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, przeznaczając 11.168,24 zł na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz 90.754,94 zł na koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Ponadto zwiększono przychody o kwotę 573.115,00 zł jako rozliczenie niewykorzystanych środków z Funduszu Dróg Samorządowych z 2019 r. (budowa drogi w strefie LSSE — zadanie jest zabezpieczone w budżecie 2020 r.) i przeznaczono tą kwotę na udzielenie pożyczki spółce OSIR z uwagi na pogorszenie płynności finansowej — COVID 19”.

W związku z prowadzonym postępowaniem nadzorczym Burmistrz Środy Śląskiej złożył wyjaśnienia, w których wskazał, że Gmina Środa Śląska w dniu 24 grudnia 2019 r., tj. po podjęciu uchwały budżetowej na 2020 r. otrzymała z Funduszu Dróg Samorządowych środki na realizację zadania pn. „Budowa I etapu drogi gminnej w granicach działki nr 118/4 w podstrefie Środa Śląska z jednoczesnym wykonaniem odwodnienia w pasie drogi” w kwocie 577.614,50 zł (50% z kwoty 1.155.209,00 zł). W 2019 r. wydatkowano z tych środków 4.489,50 zł (50% z kwoty 8.979 zł). W budżecie 2020 r. przewidywane środki na powyższe zadanie z Funduszu zostały ujęte ponownie w planie dochodów. Wprowadzone badaną uchwałą przychody w kwocie 573.115 zł (§ 905) stanowią rozliczenie tych środków na powyższe zadanie (577.614,50 zł – 4.489,50 zł).

Z powyższego wynika, że wprowadzone badaną uchwałą przychody w wysokości 573.115 zł pochodzą z rozliczenia środków, które w uchwale budżetowej Gminy Środa Śląska na 2020 rok wcześniej ujęte zostały jako dochód. Plan dochodów budżetu Gminy Środa Śląska na 2020 rok w ww. zakresie powinien zatem zostać skorygowany. Dochody wykonane w 2019 r. nie mogą być bowiem planowane ponownie jako dochód w kolejnym roku (2020).

Oznacza to, że w istocie wprowadzone badaną uchwałą rozchody co do kwoty 573.115 zł nie posiadają źródeł finansowania. Badana uchwała została zatem podjęta z istotnym naruszeniem art. 211 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.). Przepis ten stanowi, że budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Wprowadzone badaną uchwałą zmiany powodują naruszenie tak zdefiniowanej zasady równowagi budżetowej.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu zwraca jednocześnie uwagę, że jako źródło finansowania deficytu w badanej uchwale wskazano wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, tymczasem z istoty wprowadzanych do budżetu przychodów (związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu) oraz z art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych wynika, że to te właśnie przychody powinny zostać wskazane jako częściowe źródło finansowania deficytu.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus