

**Uchwała nr 67/2020**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 15 kwietnia 2020 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Wądroże Wielkie**  
**nr XV/95/20 z dnia 20 lutego 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Wądroże Wielkie**  
**na rok 2020 i ustalenia budżetu w części dotkniętej nieważnością**

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 240b ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) oraz art. 86 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:

**§ 1**

Stwierdza się nieważność części uchwały Rady Gminy Wądroże Wielkie nr XV/95/20 z dnia 20 lutego 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Wądroże Wielkie na rok 2020, w zakresie zwiększenia planu przychodów budżetu z zaciąganych pożyczek i kredytów na rynku krajowym o kwotę 12.660.548,00 zł i rozchodów budżetu z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów o kwotę 11.937.310,77 zł — z powodu istotnego naruszenia art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) w związku z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 2500) oraz art. 31zł ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. poz. 374, 567 i 568).

**§ 2**

Budżet Gminy Wądroże Wielkie na rok 2020 w części dotkniętej nieważnością ustala się poprzez zwiększenie planowanych przychodów budżetu z zaciąganych pożyczek i kredytów na rynku krajowym o kwotę 12.660.548,00 zł oraz rozchodów budżetu z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów o kwotę 11.937.310,77 zł.

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Gminy Wądroże Wielkie nr XV/95/20 z dnia 20 lutego 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Wądroże Wielkie na rok 2020 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 21 lutego 2020 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Wądroże Wielkie wprowadziła zmiany w budżecie polegające na zwiększeniu planowanych dochodów ogółem o kwotę 785.018,56 zł, zwiększeniu planowanych wydatków ogółem o kwotę 1.508.255,79 zł (z tego planowanych wydatków bieżących o 760.875,79 zł i planowanych wydatków majątkowych o 747.380,00 zł) oraz zwiększeniu planowanych przychodów o kwotę 12.660.548,00 zł do kwoty 12.957.618,00 zł (z tego 12.660.548,00 zł z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów na rynku krajowym oraz 297.070,00 zł z tytułu zaciąganych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE) i zwiększeniu rozchodów o kwotę 11.937.310,77 zł do kwoty 13.167.596,77 zł z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium stwierdziło, że wskutek zwiększenia przychodów budżetu o kwotę 12.660.548,00 zł oraz zwiększenia rozchodów budżetu o kwotę 11.937.310,77 zł, wprowadzanych w związku z planowaną restrukturyzacją zadłużenia Gminy poprzez konsolidację

wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, przekroczony został dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, w związku z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 2500) oraz art. 31zł ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. poz. 374, 567 i 568). Wskaźnik ten w 2020 r. wynosi 9,41%, przy planowanej w 2020 r. po zmianie budżetu relacji spłaty zobowiązań wynoszącej 85,55%.

Kolegium Izby uchwałą nr 53/2020 z dnia 11 marca 2020 r. wskazało, że przedmiotowa uchwała Rady Gminy Wądroże Wielkie została podjęta z istotnym naruszeniem art. 243 ust. 1 u.f.p. w związku z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw — wobec zaplanowania na 2020 rok łącznej kwoty spłaty zobowiązań ponad dopuszczalny poziom, wyznaczony powołanymi przepisami prawa, i nakazało usunięcie wskazanego naruszenia w nieprzekraczalnym terminie do dnia 10 kwietnia 2020 roku.

W wyznaczonym przez Kolegium Izby terminie Rada Gminy Wądroże Wielkie nie usunęła wskazanego naruszenia prawa. Wójt Gminy pismem z dnia 2 kwietnia 2020 r. znak SKG.3021.6.2020 poinformował Regionalną Izbę Obrachunkową we Wrocławiu o braku możliwości usunięcia wskazanej przez Kolegium Izby nieprawidłowości poprzez doprowadzenie budżetu Gminy na 2020 rok do zgodności z prawem.

Kolegium Izby ustaliło, że w zakresie nowego zobowiązania w wysokości 12.660.548,00 zł, które planowane jest na wcześniejszą spłatę dotychczasowych zobowiązań Gminy, nie zachodzi przesłanka określona w art. 243 ust. 3b pkt 1 u.f.p. W związku z powyższym na podstawie art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 240b ust. 1 u.f.p. Kolegium Izby stwierdziło nieważność uchwały w sprawie zmian w budżecie Gminy Wądroże Wielkie na rok 2020 w części wskazanej w § 1 niniejszej uchwały oraz ustaliło budżet w tej części w § 2 uchwały.

Kolegium zwiększając plan przychodów o kwotę 12.660.548,00 zł oraz plan rozchodów budżetu o kwotę 11.937.310,77 zł ustaliło planowany w 2020 r. wskaźnik spłaty długu — na dzień 20 lutego 2020 r. — w wysokości 85,55%, który jest wyższy o 76,14 punktu procentowego od dopuszczalnego poziomu spłaty (9,41%).

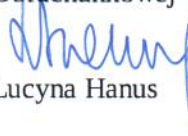
Kolegium wskazuje, że zgodnie z art. 240b ust. 2 u.f.p. do zmiany budżetu ustalonego przez regionalną izbę obrachunkową bez zachowania relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. ma odpowiednie zastosowanie art. 240a ust. 9 u.f.p. Oznacza to, że kolejne zmiany budżetu na 2020 rok dokonywane przez organy Gminy nie mogą powodować zwiększenia stopnia niezachowania relacji wynikającego z budżetu ustalonego przez Regionalną Izbę Obrachunkową we Wrocławiu, wynoszącego 76,14 punktu procentowego.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Wądroże Wielkie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.



Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

  
Lucyna Hanus