

Uchwała nr 51/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 11 marca 2020 r.

w sprawie wskazania nieprawidłowości w uchwale Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich nr XIX/164/20 z dnia 27 lutego 2020 r. w sprawie zmiany uchwały nr XVII/144/19 Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu Gminy Oborniki Śląskie na 2020 rok

Na podstawie art. 12 ust. 1 i 4 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

W uchwale Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich nr XIX/164/20 z dnia 27 lutego 2020 r. w sprawie zmiany uchwały nr XVII/144/19 Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu Gminy Oborniki Śląskie na 2020 rok wskazuje się istotne naruszenie art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649 oraz z 2020 r. poz. 284), polegające na zaplanowaniu w budżecie Gminy na 2020 rok rozchodów z tytułu udzielanej pożyczki w kwocie 86.000 zł, których źródłem finansowania są przychody z tytułu emisji obligacji komunalnych.

§ 2

Nakazuje się usunięcie nieprawidłowości wskazanej w § 1 w nieprzekraczalnym terminie do dnia 8 kwietnia 2020 r. poprzez wyeliminowanie z budżetu Gminy rozchodów z tytułu udzielanej pożyczki w kwocie 86.000 zł, których źródłem finansowania są przychody z tytułu emisji obligacji komunalnych.

§ 3

Niniejsza uchwała powoduje zawieszenie biegu 30-dniowego terminu określonego w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym na okres 30 dni. W przypadku nieusunięcia nieprawidłowości, o której mowa w § 1, w terminie określonym w § 2, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu podejmie rozstrzygnięcie nadzorcze w trybie art. 12 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich nr XIX/164/20 z dnia 27 lutego 2020 r. w sprawie zmiany uchwały nr XVII/144/19 Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu Gminy Oborniki Śląskie na 2020 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 2 marca 2020 roku.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Obornikach Śląskich wprowadziła zmiany w budżecie Gminy na 2020 rok polegające m.in. na zwiększeniu planowanych dochodów ogółem o kwotę 50.000 zł, zmniejszeniu planowanych wydatków o kwotę 36.000 zł oraz zwiększeniu rozchodów o kwotę 86.000 zł z tytułu udzielanej pożyczki długoterminowej.

W § 5 tiret drugie badanej uchwały postanowiono, że w wyniku dokonanych zmian ustala się limit zobowiązań długoterminowych do wysokości 7.700.000 zł na pokrycie planowanego deficytu budżetu w kwocie 3.214.000 zł i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji obligacji komunalnych w kwocie 4.400.000 zł oraz udzielenie pożyczki długoterminowej w kwocie 86.000 zł.

Po wprowadzeniu zmian deficyt obniżył się o kwotę 86.000 zł do kwoty 3.214.000 zł. Rozchody budżetu zaplanowano w wysokości 4.486.000 zł, z tego z tytułu wykupu wcześniej wyemitowanych papierów wartościowych w kwocie 4.400.000 zł oraz planowanej do udzielenia pożyczki w kwocie 86.000 zł. Planowane przychody budżetu pochodzące z emisji obligacji komunalnych wynoszą 7.700.000 zł. Tym samym część planowanych przychodów z tego tytułu w kwocie 86.000 zł została przeznaczona na udzielenie pożyczki z budżetu Gminy (§ 991).

Zgodnie z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649 oraz z 2020 r. poz. 284), zwanej dalej „u.f.p.”, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na:

- 1) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- 2) finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- 3) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów,
- 4) wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

W myśl art. 90 u.f.p. na finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne ujęte w ramach przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 tej ustawy, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać pożyczki w państwowych funduszach celowych oraz w państwowych i samorządowych osobach prawnych zaliczanych do sektora finansów publicznych, o ile ustawa tworząca fundusz lub osobę prawną tak stanowi.

Z treści przytoczonych przepisów nie wynika, by gmina mogła zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na udzielenie z budżetu gminy pożyczki innemu podmiotowi. Zaplanowanie zatem rozchodów budżetu z tytułu udzielanej pożyczki w kwocie 86.000 zł, których źródłem finansowania są przychody budżetu pochodzące z emisji obligacji komunalnych, w sposób istotny narusza art. 89 ust. 1 u.f.p.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus