

Uchwała nr 49/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 11 marca 2020 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Żmigrodzie
nr 0007.XIV.183.2020 z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty
za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

§ 2 pkt 1, 2, 3 i 7 uchwały Rady Miejskiej w Żmigrodzie nr 0007.XIV.183.2020 z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości — wobec istotnego naruszenia art. 6n ust. 2 w związku z art. 6n ust. 1 pkt 1 i art. 6m ust. 1a i 1b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2010 oraz z 2020 r. poz. 150 i 284).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Żmigrodzie nr 0007.XIV.183.2020 z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 12 lutego 2020 roku.

Badaną uchwałą Rada Miejska ustaliła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości. W § 2 uchwały określiła „wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowania odpadami komunalnymi:

1) dokument potwierdzający stałą nieobecność mieszkańca na terenie nieruchomości, wystawiony przez odpowiednie instytucje,

2) oświadczenie wskazujące dzieci uczące się, pozostające poza miejscem zamieszkania albo zaświadczenie ze szkoły lub uczelni,

3) dokument potwierdzający, że mieszkaniec jest objęty opłatą za odbiór odpadów komunalnych w innej gminie,

4) oświadczenie o prowadzeniu w części lokalu mieszkalnego obsługi biurowej działalności gospodarczej,

5) oświadczenie o liczbie osób korzystających z nieruchomości w przypadku nieruchomości niezamieszkałych,

6) oświadczenie o ilości wydzielonych ogródków działkowych — w przypadku zarządców ogrodów działkowych,

7) w odniesieniu do właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, dokument potwierdzający zawieszenie prowadzenia działalności gospodarczej, likwidację, itp.,

8) pełnomocnictwo — w przypadku reprezentowania właściciela nieruchomości przez pełnomocnika”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem postanowień przedmiotowej uchwały ustaliło, co następuje:

Stosownie do art. 6n ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2010 oraz z 2020 r. poz. 150 i 284), zwanej dalej „u.c.p.g.”, rada gminy w uchwale określającej wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w tej deklaracji.

W ocenie Kolegium dokumenty, o których mowa w § 2 pkt 1, 2, 3 i 7 badanej uchwały, nie służą obliczeniu wysokości opłaty, co stanowi istotne naruszenie art. 6n ust. 2 w związku z art. 6n ust. 1 pkt 1 i art. 6m ust. 1a i 1b u.c.p.g.

Według art. 6m ust. 1a u.c.p.g. deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Rada gminy określając wzór deklaracji może wymagać podania następujących danych:

- 1) imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby,
- 2) adres nieruchomości,
- 3) dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- 4) numer telefonu właściciela nieruchomości,
- 5) adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości,
- 6) inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego.

Żaden z dokumentów określonych w § 2 pkt 1, 2, 3 i 7 badanej uchwały nie dotyczy potwierdzenia danych zawartych w deklaracji, a ich wymaganie od właścicieli nieruchomości nie znajduje oparcia w przepisach art. 6n ust. 1 pkt 1 i art. 6m ust. 1a i 1b u.c.p.g., wyznaczających zakres przedmiotowy uchwały w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami.

Dodatkowo, zdaniem Kolegium Izby, wszystkie określone w § 2 pkt 1, 2, 3 i 7 badanej uchwały dokumenty mają wspólną cechę polegającą na tym, że dotyczą potwierdzenia poprawności wypełnienia deklaracji, a nie potwierdzenia danych podanych w deklaracji, podczas gdy poprawność sporządzenia deklaracji powinna być weryfikowana przez organ podatkowy w ramach czynności sprawdzających określonych w dziale V Ordynacji podatkowej. Uchwała w sprawie określenia wzoru deklaracji nie może określać dokumentów ani kryteriów służących weryfikacji deklaracji.

Mając powyższe na względzie, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Żmigrodzie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

Lucyna Hanus