

Uchwała nr 46/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 26 lutego 2020 r.

w sprawie wskazania nieprawidłowości w uchwale Rady Gminy Wądroże Wielkie
nr XIV/88/20 z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy
Wądroże Wielkie na rok 2020

Na podstawie art. 12 ust. 1 i 4 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

W uchwale Rady Gminy Wądroże Wielkie nr XIV/88/20 z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wądroże Wielkie na rok 2020 wskazuje się istotne naruszenie art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz.U. poz. 301, z późn. zm.), polegające na zaplanowaniu wydatków w dziale 921 „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego”, rozdziale 92120 „Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami”, § 2720 „Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych przekazane jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych” w kwocie 9.000,00 zł, w ramach środków przeznaczonych do dyspozycji sołectw Wądroże Wielkie i Wądroże Małe na wspólne przedsięwzięcie — Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami zakup materiałów na uzupełnienie ubytków obiektu.

§ 2

Nakazuje się usunięcie nieprawidłowości wskazanej w § 1 w nieprzekraczalnym terminie do dnia 20 marca 2020 r., poprzez zaplanowanie wydatków budżetowych z uwzględnieniem zasad wynikających z art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim.

§ 3

Niniejsza uchwała powoduje zawieszenie biegu 30-dniowego terminu określonego w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym na okres 30 dni. W przypadku nieusunięcia nieprawidłowości, o której mowa w § 1, w terminie określonym § 2, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu podejmie rozstrzygnięcie nadzorcze w trybie art. 12 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Wądroże Wielkie nr XIV/88/20 z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wądroże Wielkie na rok 2020 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 5 lutego 2020 roku.

Badaną uchwałą Rada Gminy Wądroże Wielkie uchwaliła budżet Gminy Wądroże Wielkie na 2020 rok. W załączniku nr 2 „Plan wydatków” w dziale 921 „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego”, rozdziale 92120 „Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami”, § 2720 „Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych przekazane jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych” zaplanowano wydatki w kwocie 9.000,00 zł na zadanie Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami zakup materiałów na uzupełnienie ubytków obiektu.

Jak wynika z załącznika nr 8 „Podział funduszu sołeckiego w roku 2020”, wskazany wyżej wydatek (zadanie) zaplanowano również w ramach wspólnego przedsięwzięcia ze środków funduszu sołeckiego — Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami zakup materiałów na uzupełnienie ubytków obiektu — sołectw Wądroże Małe w kwocie 1.000,00 zł i Wądroże Wielkie w kwocie 8.000,00 zł (dział 921 „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego”, rozdział 92120 „Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami”, § 2720 „Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych przekazane jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych”).

Z wyjaśnienia jednostki udzielonego pismem z dnia 21 lutego 2020 r. (znak RF.3222.1.2020) wynika, że przedsięwzięcie realizowane w ramach środków funduszu sołeckiego — Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami zakup materiałów na uzupełnienie ubytków obiektu — dotyczy zabytku wpisanego do rejestru zabytków, tj. kościoła filialnego p.w. Matki Bożej Różańcowej w Wądrożu Wielkim. Jak wskazano, materiały budowlane zakupione w ramach zadania będą wykorzystane do naprawy ubytków obiektu.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Zgodnie z art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz.U. poz. 301, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.s.”, środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Stosownie do art. 7 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.) zadania własne gminy obejmują sprawy ochrony zabytków i opieki nad zabytkami. Gmina może finansować prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku niebędącym własnością gminy, jednakże zadania z zakresu ochrony zabytków i opieki nad zabytkami niebędącymi własnością gminy winny być realizowane poprzez udzielenie z budżetu gminy dotacji, na zasadach określonych w podjętej przez radę gminy uchwale, na podstawie art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2018 r. poz. 2067, z późn. zm.), w trybie określonym odrębnymi przepisami. Istotą tej regulacji jest zapewnienie wszystkim podmiotom będącym właścicielami lub posiadaczami zabytków równego dostępu do środków publicznych. Ponadto dotacje na zabytki niebędące własnością gminy, jako podlegające odrębnym regulacjom w zakresie zasad udzielania i trybu przekazywania, nie spełniają kryteriów przedsięwzięcia w rozumieniu ustawy o funduszu sołeckim. Środki wyodrębnione w ramach funduszu sołeckiego stanowią część budżetu gminy. Środki te nie są przekazywane sołectwom w jakiegokolwiek formie. Gmina ponosi niezbędne wydatki związane z realizacją tych przedsięwzięć, a organ wykonawczy jest odpowiedzialny za prawidłowe gospodarowanie środkami tego funduszu przy uwzględnieniu obowiązujących przepisów prawa.

Ponadto Kolegium wskazuje, że kwota wydatków zaplanowanych w rozdziale 852 „Zadania w zakresie przeciwdziałania przemoc w rodzinie” w wysokości 1.000,00 zł jest niższa niż suma wydatków ujętych w paragrafach tego rozdziału (§ 4300 „Zakup usług pozostałych” — 100,00 zł oraz § 4700 „Szkolenia pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej” — 700,00 zł).

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Marek Głód