

Uchwała nr 36/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 19 lutego 2020 r.

w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem części zarządzenia Wójta Gminy
Legnickie Pole nr 0050.150.2019 z dnia 31 grudnia 2019 r. w sprawie zmian
w budżecie gminy

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.) w związku z art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. — Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2096, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza niezgodność z prawem

części zarządzenia Wójta Gminy Legnickie Pole nr 0050.150.2019 z dnia 31 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy, w zakresie zwiększenia planu dochodów budżetu w dziale 600 „Transport i łączność”, rozdziale 60018 „Działalność Funduszu Dróg Samorządowych”, § 2170 „Środki otrzymane z państwowych funduszy celowych na realizację zadań bieżących jednostek sektora finansów publicznych” o kwotę 392.544,79 zł oraz zwiększenia planu wydatków w dziale 600 „Transport i łączność”, rozdziale 60018 „Działalność Funduszu Dróg Samorządowych”, § 4270 „Zakup usług remontowych” o kwotę 392.544,79 zł — wobec istotnego naruszenia art. 257 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649) w związku z art. 19 ustawy z dnia 23 października 2018 r. o Funduszu Dróg Samorządowych (Dz.U. poz. 2161, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Zarządzenie Wójta Gminy Legnickie Pole nr 0050.150.2019 z dnia 31 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 5 lutego 2020 roku.

Przedmiotowym zarządzeniem Wójt Gminy Legnickie Pole dokonał m.in. zwiększenia planu dochodów budżetu na 2019 rok w dziale 600 „Transport i łączność”, rozdziale 60018 „Działalność Funduszu Dróg Samorządowych”, § 2170 „Środki otrzymane z państwowych funduszy celowych na realizację zadań bieżących jednostek sektora finansów publicznych” o kwotę 392.544,79 zł oraz zwiększenia planu wydatków w dziale 600 „Transport i łączność”, rozdziale 60018 „Działalność Funduszu Dróg Samorządowych”, § 4270 „Zakup usług remontowych” o kwotę 392.544,79 zł.

Badając zarządzenie, Kolegium Izby stwierdziło, że zostało ono wydane z istotnym naruszeniem art. 257 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649), zwanej dalej „u.f.p.”.

Jak stanowi art. 257 u.f.p., w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu:

1) dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych,

2) dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej,

3) wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej,

4) dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego.

W myśl art. 19 ustawy z dnia 23 października 2018 r. o Funduszu Dróg Samorządowych (Dz.U. poz. 2161, z późn. zm.) dofinansowanie albo finansowanie udzielone ze środków Funduszu nie stanowi dotacji w rozumieniu art. 126 u.f.p.

Wprowadzona w budżecie zmiana, dotycząca środków z Funduszu Dróg Samorządowych w wysokości 392.544,79 zł, nie jest związana ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych. Tym samym Wójt, dokonując zmian w planie dochodów i wydatków w wyżej wskazanym zakresie, w sposób istotny naruszył art. 257 pkt 1 u.f.p.

Wobec utraty przez uchwałę budżetową mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2019 r., w związku z wyrażoną w art. 211 ust. 1 i 3 u.f.p. zasadą roczności budżetu, stwierdzenie nieważności badanego zarządzenia jest bezprzedmiotowe, gdyż wywołało ono już nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W tej sytuacji, stosując — na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym — odpowiednio art. 158 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić wydanie go z naruszeniem prawa.

Niezależnie od powyższego, Kolegium Izby wskazuje, że rozdział 60018 „Działalność Funduszu Dróg Samorządowych” jest niewłaściwy dla budżetu jednostek samorządu terytorialnego. Zastosowana klasyfikacja budżetowa, zarówno w zakresie dochodów jak i wydatków, powinna być zgodna z realizowanym przez gminę zadaniem.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Wójtowi Gminy Legnickie Pole przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Marek Głód