

Uchwała nr 31/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 19 lutego 2020 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Stoszowice nr XIII/98/2020
w sprawie ustalenia ryczałtowej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi
dla właścicieli nieruchomości, na których znajduje się domek letniskowy lub innej
nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe
położonych na terenie Gminy Stoszowice

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Gminy Stoszowice nr XIII/98/2020 w sprawie ustalenia ryczałtowej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na których znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe położonych na terenie Gminy Stoszowice — z powodu istotnego naruszenia art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2010 i z 2020 r. poz. 150).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Stoszowice nr XIII/98/2020 z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na których znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe położonych na terenie Gminy Stoszowice, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 6 lutego 2020 roku.

W § 1 badanej uchwały zawarto następujące regulacje:

„1. Ustala się ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, w wysokości 120,00 zł (słownie: sto dwadzieścia zł) za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

2. Dla nieruchomości określonej w ust. 1 niniejszej uchwały w przypadku, gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, ustala się podwyższoną ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 360,00 zł (słownie: trzysta sześćdziesiąt zł) za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe”.

Zgodnie z § 3 uchwały „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego” (uchwała została ogłoszona w Dzienniku w dniu 17 stycznia 2020 r. pod pozycją 1326).

Kolegium Izby oceniając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały stwierdziło, że dokonanie zmiany ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w ciągu roku kalendarzowego stanowi istotne naruszenie art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2010 i z 2020 r. poz. 150), zwanej dalej „u.c.p.g.”.

Zgodnie z art. 6j ust. 3b u.c.p.g. w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem — za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Z przyjętego unormowania jednoznacznie wynika, że ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ma charakter roczny i winna obowiązywać w okresie całego roku.

Roczny charakter ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oznacza, że stawka ta określona uchwałą, która zaczyna obowiązywać w trakcie roku, nie może mieć zastosowania do obliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami w tym roku. Przyjęcie odmiennego stanowiska powodowałoby bowiem negatywne skutki dla właścicieli domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w postaci obciążenia w 2020 r. wyższą opłatą roczną.

Wadliwe jest również użycie w tytule uchwały sformułowania „w sprawie ustalenia ryczałtowej opłaty za zagospodarowanie odpadami komunalnymi”. Jak wynika z art. 6j ust. 3b u.c.p.g., rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zgodnie z zasadą demokratycznego państwa prawnego określoną w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Należało zatem uznać, że kwestionowana przez Kolegium uchwała w sposób istotny narusza przepisy art. 6j ust. 3b u.c.p.g.

Wobec powyższego, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Stoszowice przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Marek Głód