

Uchwała nr 27/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 29 stycznia 2020 r.

**w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem części uchwały Rady Gminy Podgórzyn
nr XVII/170/19 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie na 2019 rok**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.) w związku z art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. — Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2096, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza niezgodność z prawem

części uchwały Rady Gminy Podgórzyn nr XVII/170/19 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie na 2019 rok, w zakresie zwiększenia planowanych dochodów z tytułu opłat za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych, bez stosownego zwiększania planu wydatków związanych ze zwalczaniem narkomanii bądź z przeciwdziałaniem alkoholizmowi — z powodu istotnego naruszenia art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2019 r. poz. 2277).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Podgórzyn nr XVII/170/19 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie na 2019 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 30 grudnia 2019 roku.

Przedmiotową uchwałą dokonano licznych zmian w planie dochodów oraz planie wydatków, m.in. zwiększono planowane dochodów z tytułu opłat za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych (dział 756 „Dochody od osób prawnych, osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem”, rozdział 75618 „Wpływy z innych opłat stanowiących dochody jednostek samorządu terytorialnego na podstawie ustaw”, § 0480 „Wpływy z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych”) o kwotę 5.700,00 zł, bez stosownego zwiększania planu wydatków związanych ze zwalczaniem narkomanii bądź z przeciwdziałaniem alkoholizmowi.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem postanowień przedmiotowej uchwały stwierdziło, co następuje:

Zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2019 r. poz. 2277) dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ tej ustawy wykorzystywane będą na realizację:

1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii,

2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii

— i nie mogą być przeznaczane na inne cele.

W świetle powyższych przepisów uchwala Rady Gminy Podgórzyn nr XVII/170/19 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie na 2019 rok w zakresie zwiększenia planowanych dochodów z tytułu opłat za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych, bez stosownego zwiększania planu wydatków związanych ze zwalczaniem narkomanii bądź z przeciwdziałaniem alkoholizmowi, w sposób istotny narusza art. 18² ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Wobec utraty przez uchwałę budżetową mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2019 r., w związku z wyrażoną w art. 211 ust. 1 i 3 u.f.p. zasadą roczności budżetu, stwierdzenie nieważności badanej uchwały jest bezprzedmiotowe, gdyż wywołała ona już nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W tej sytuacji, stosując — na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym — odpowiednio art. 158 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić podjęcie jej z naruszeniem prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Wójtowi Gminy Podgórzyn przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus