

Uchwała nr 4/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 stycznia 2020 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Wińsko nr XVIII/160/2019
z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie
odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

załącznika nr 1 do wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały Rady Gminy Wińsko nr XVIII/160/2019 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości — wobec istotnego naruszenia art. 6n ust. 1 w związku z art. 6m ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2010).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Wińsko nr XVIII/160/2019 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 30 grudnia 2019 roku.

Przedmiotową uchwałę Rada Gminy Wińsko — powołując się m.in. na art. 6m ust.1, 1a, 1b oraz ust. 3 i art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2010), zwanej dalej „u.c.p.g.” — określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej Wójtowi Gminy Wińsko przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, stanowiący załącznik nr 1 do tej uchwały.

Integralnym, choć niewymienionym w części normatywnej, elementem uchwały jest „załącznik nr 1 do deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”. Z jego treści wynika, że jest on przeznaczony dla mieszkańców budynków wielolokalowych, a miejscem jego składania jest „Zarząd, zarządca wspólnoty, administrator nieruchomości”. W pkt 2 pouczenia do zawartego w tym załączniku oświadczenia właściciela lokalu mieszkalnego / najemcy lokalu w budynkach wielolokalowych na potrzeby sporządzenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wskazano, że „Właściciel nieruchomości / najemca jest zobowiązany złożyć zarządowi, zarządcy nieruchomości, administratorowi nieruchomości oświadczenie 7 dni od dnia zaistnienia zmian w liczbie mieszkańców lokalu, zamieszkania pierwszego mieszkańca”. W załączniku zawarto również wymóg sporządzenia imiennego wykazu osób zamieszkujących nieruchomość w zabudowie jednorodzinnej oraz nieruchomości lokalowej w zabudowie wielorodzinnej, dla której składane jest oświadczenie.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Regulacje zawarte w załączniku nr 1 do wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w sposób istotny naruszają art. 6n ust. 1 u.c.p.g. w związku z art. 6m ust. 1 tej ustawy. Z powołanych regulacji wynika, że deklarację właściciel nieruchomości zobowiązany jest złożyć do wójta. Rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania

deklaracji, określa w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych; Dz.Urz. UE L 119 z 04.05.2016, s. 1, z późn. zm.) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji. Określeniu w drodze ww. uchwały podlegają również warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Rada gminy w uchwale tej może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Deklaracją w rozumieniu regulacji zawartych w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jest zatem dokument składany przez właściciela nieruchomości wójtowi. Rada gminy, na podstawie powołanego art. 6n ust. 1 upoważniona została wyłącznie do ustalenia wzoru tak rozumianej deklaracji. Regulacje zawarte w załączniku nr 1 do wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie znajdują podstaw w tak określonym upoważnieniu. W załączniku tym ustalono zakres i termin, w którym „Mieszkańcy budynków wielolokalowych” przedłożą informacje zarządowi, zarządcy wspólnoty, administratorowi nieruchomości. Regulacje te wyznaczają zatem obowiązki właściciela nieruchomości wobec zarządu, zarządcy wspólnoty, administratora nieruchomości.

Podkreślenia wymaga, że ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zawiera regulacje umożliwiające wspólnotom mieszkaniowym i spółdzielniom mieszkaniowym pozyskanie informacji niezbędnych do ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Z art. 6m ust. 1c u.c.p.g. wynika, że w przypadku nieruchomości zabudowanej budynkiem wielolokalowym podmioty te mogą żądać od właściciela lokalu, osoby, której służy spółdzielcze prawo do lokalu lub osoby faktycznie zamieszkującej lokal podania ww. danych.

Wobec powyższego, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Wińsko przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Marek Głód