

Uchwała nr 1/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 stycznia 2020 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju
nr XVI/73/19 z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie dotacji celowych na wykonywanie
systemów do gromadzenia i wykorzystania wód deszczowych w celu ochrony
zasobów wodnych

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

§ 3 ust. 5 uchwały Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju nr XVI/73/19 z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie dotacji celowych na wykonywanie systemów do gromadzenia i wykorzystania wód deszczowych w celu ochrony zasobów wodnych, w zakresie sformułowania „składająca się z dwóch radnych oraz jednego pracownika Urzędu Miejskiego” — wobec braku podstawy prawnej do przyjęcia zawartych w nim regulacji.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju nr XVI/73/19 z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie dotacji celowych na wykonywanie systemów do gromadzenia i wykorzystania wód deszczowych w celu ochrony zasobów wodnych wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 27 grudnia 2019 roku.

Stosownie do przepisów art. 403 ust. 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2019 r. poz. 1396, z późn. zm.), zwanej dalej „p.o.ś.”, finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 2, może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu ustawy o finansach publicznych z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowaniu lub dofinansowaniu kosztów inwestycji: 1) podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych, w szczególności osób fizycznych, wspólnot mieszkaniowych, osób prawnych i przedsiębiorców oraz jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi. W myśl art. 403 ust. 5 p.o.ś. zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania, określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały.

Badając uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdza, że postanowienia § 3 ust. 5 o treści: „Merytoryczną ocenę wniosków przeprowadza Komisja powołana przez Burmistrza Szczawnia-Zdroju składająca się z dwóch radnych oraz jednego pracownika Urzędu Miejskiego” uchwalono bez podstawy prawnej.

Stosownie do postanowień art. 30 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do zadań wójta należy w szczególności określenie sposobu wykonywania uchwał, zatem to burmistrz miasta powołując komisję ustala jej skład, tryb prac oraz przypisuje jej określone zadania wynikające z przepisów prawa i przedmiotowej uchwały. Należy zauważyć, iż radni nie są ani pracownikami urzędu miasta, ani nie łączy ich z burmistrzem miasta żaden stosunek prawny. Organ wykonawczy w konsekwencji nie może wiążąco w stosunku do radnych ustalić zarówno trybu prac komisji, jak i nałożyć na nich obowiązków. Powoływanie w skład komisji radnych może prowadzić do połączenia funkcji przysługujących władzy wykonawczej w samorządzie z przysługującymi władzy uchwałodawczej. Radny jest członkiem organu stanowiącego samorządu terytorialnego, pełniącego jednocześnie funkcję kontrolną w stosunku do władzy wykonawczej. Łączenie zatem tych dwóch funkcji

nie powinno być dopuszczalne. Na takim stanowisku stoi również Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 25 października 1999 r. (sygn. akt I SA/Ka 1628/99). Stwierdził on, iż „rada gminy jako organ o charakterze kolegialnym i wieloosobowym może podejmować działania związane ze stanowieniem lub kontrolą. Nie może natomiast podejmować czynności, które należą do sfery wykonawczej, gdyż byłoby to naruszeniem konstytucyjnej zasady podziału organów gminy na stanowiące i wykonawcze. Tym samym organem upoważnionym do utworzenia komisji i powołania jej członków jest burmistrz miasta. Do rady gminy należy natomiast kontrola prawidłowości tego postępowania poprzez właściwą do tego komisję rewizyjną.

Uwzględniając powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Szczawnie-Zdroju przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Marek Głód