

Uchwała nr 135/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 30 grudnia 2019 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Kamieniec Ząbkowicki
nr XIII/106/2019 z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości
opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości
położonych na obszarze Gminy Kamieniec Ząbkowicki**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

załącznika nr 2 do uchwały Rady Gminy Kamieniec Ząbkowicki nr XIII/106/2019 z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości położonych na obszarze Gminy Kamieniec Ząbkowicki — z powodu istotnego naruszenia art. 6i ust. 1 pkt 3 i art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r. poz. 1010).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Kamieniec Ząbkowicki nr XIII/106/2019 z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości położonych na obszarze Gminy Kamieniec Ząbkowicki wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 6 grudnia 2019 roku.

Badając powyższą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że jest ona obarczona wadą o charakterze istotnego naruszenia prawa, zawiera bowiem postanowienia niezgodne z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach po dokonanych w niej zmianach wprowadzonych ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2019 r. poz. 1579). Przepisy prawa określone tą nowelizacją zaczęły obowiązywać od dnia 6 września 2019 roku.

Z załącznika nr 2 do badanej uchwały wynika, że opłata ryczałtowa za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe stanowi iloczyn ilości domków letniskowych lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe i stawki opłaty ryczałtowej.

Z norm ustawowych nie wynika, aby opłata mogła być ponoszona od domku letniskowego. Przedmiot opłaty został określony w sposób jednoznaczny i jest nim nieruchomość, na której znajduje się domek letniskowy lub inna nieruchomość wykorzystywana na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Powyższe wynika z treści art. 6j ust. 3b ww. ustawy, gdzie postanowiono, że w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem — za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Wadliwe jest również użycie w uchwale sformułowania „wykorzystywane [...] jedynie przez część roku”. Z treści art. 6i ust. 1 pkt 3 u.c.p.g. wynika, że obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje — w przypadku nieruchomości, na której znajduje

się domek letniskowy, i innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe — za rok bez względu na długość okresu korzystania z nieruchomości.

Rada Gminy Kamieniec Ząbkowicki podejmując w dniu 28 listopada 2019 r. badaną uchwałę nie uwzględniła w ww. zakresie nowych regulacji prawnych dotyczących gospodarki odpadami komunalnymi i tym samym naruszyła w sposób istotny obowiązujący porządek prawny.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwałą nr 134/2019 z dnia 30 grudnia 2019 r. stwierdziło nieważność części uchwały Rady Gminy Kamieniec Ząbkowicki nr XIII/105/2019 z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy — z powodu istotnego naruszenia art. 6i ust. 1 pkt 3 oraz art. 6j ust. 3b u.c.p.g.

Uchwała w sprawie wzoru deklaracji jest aktem wtórnym w stosunku do uchwały w sprawie wyboru metody i ustalenia stawek opłaty i ma na celu zapewnienie prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienie składania deklaracji. Wobec powyższego zachodzi dodatkowa przesłanka do stwierdzenia nieważności załącznika nr 2 do badanej uchwały.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Kamieniec Ząbkowicki przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus