

Uchwała nr 130/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 30 grudnia 2019 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej Legnicy nr XIV/199/19
z dnia 25 listopada 2019 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty
za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli
nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji
za pomocą środków komunikacji elektronicznej**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Miejskiej Legnicy nr XIV/199/19 z dnia 25 listopada 2019 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej — z powodu istotnego naruszenia art. 6i ust. 1 pkt 3 i art. 6j ust. 3 i 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2010).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej Legnicy nr XIV/199/19 z dnia 25 listopada 2019 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 2 grudnia 2019 roku.

Badając powyższą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że jest ona obarczona wadą o charakterze istotnego naruszenia prawa, zawiera bowiem postanowienia niezgodne z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach po dokonanych w niej zmianach wprowadzonych ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2019 r. poz. 1579). Przepisy prawa określone tą nowelizacją zaczęły obowiązywać od dnia 6 września 2019 roku.

W załączniku do przedmiotowej uchwały Rada Miejska Legnicy określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości. Jak wynika części G.2. i G.3. załącznika, wysokość opłaty miesięcznej dla nieruchomości niezamieszkałej stanowi iloczyn łącznej liczby pojemników o określonej pojemności w sztukach do odebrania w miesiącu i ustalonej stawki za pojemnik o określonej pojemności. Łączna ilość pojemników o określonej pojemności w sztukach do odebrania w miesiącu jest ustalana natomiast jako iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników o określonej pojemności poszczególnych frakcji i ilości ich opróżnień w miesiącu.

Stosownie do postanowień art. 6j ust. 3 oraz art. 6c u.c.p.g. w przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 u.c.p.g. Zgodnie z tym przepisem rada gminy, w drodze uchwały, ustala stawkę opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nierucho-

mości. Z przywołanych przepisów wynika, że wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uzależniona jest od zadeklarowanej liczby pojemników o określonej pojemności oraz miesięcznej stawki za pojemnik o określonej pojemności. Ustawodawca w tym zakresie uregulował jednoznacznie, jakie parametry normatywne stanowią składowe opłaty. Uzależnienie wysokości opłaty od opróżnienia danego pojemnika stanowi w istocie wprowadzenie kolejnego elementu do normy, jaką należy konstruować na podstawie ww. przepisów — i to takiego elementu, który przekracza ustawowe upoważnienie do kreowania aktu prawa miejscowego (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 11 września 2018 r. sygn. akt II FSK 2307/18).

Na podstawie delegacji ustawowej zawartej w art. 6k ust. 1 pkt 2 u.c.p.g. rada gminy została upoważniona jedynie do określenia stawki opłaty, tj. jednego z elementów opłaty. Wprowadzenie kolejnego parametru kształtującego miesięczną wysokość opłaty, tj. ilości opróżnień pojemników w miesiącu, przez Radę Miejską Legnicy w części G.2. załącznika do przedmiotowej uchwały, jest przekroczeniem upoważnienia ustawowego do kreowania aktu prawa miejscowego i stanowi istotne naruszenie art. 6j ust. 3 u.c.p.g.

Z części I. załącznika do badanej uchwały wynika, że opłata ryczałtowa za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe stanowi iloczyn ilości domków letniskowych lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe i stawki opłaty ryczałtowej.

Z norm ustawowych nie wynika, aby opłata mogła być ponoszona od domku letniskowego. Przedmiot opłaty został określony w sposób jednoznaczny i jest nim nieruchomość, na której znajduje się domek letniskowy lub inna nieruchomość wykorzystywana na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Powyższe wynika z treści art. 6j ust. 3b ww. ustawy, gdzie postanowiono, że w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem — za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Wadliwe jest również użycie sformułowania „wykorzystywane jedynie przez część roku” w części I. załącznika do uchwały. Z treści art. 6i ust. 1 pkt 3 u.c.p.g. wynika, że obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje — w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, i innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe — za rok bez względu na długość okresu korzystania z nieruchomości.

W załączniku nr 1 do deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi „Informacja o lokalach w budynkach wielolokalowych” w poz. C. wprowadzono opcję wyboru sposobu zbierania odpadów poprzez postawienie znaku X w polu „Segregacja” lub „Brak segregacji”. Zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 3 u.c.p.g. obowiązkiem właścicieli nieruchomości jest zbieranie w sposób selektywny powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych. Niewypełnianie przez właścicieli nieruchomości obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny zostało obarczone sankcją finansową określoną w normie art. 6k ust. 3 ustawy, która stanowi, iż rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b.

W związku z tym, wprowadzenie w poz. C. załącznika nr 1 do deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi opcji wyboru w zakresie gromadzenia odpadów komunalnych w sposób nieselektywny jest niezgodne z obowiązującymi przepisami prawa.

Rada Miejska Legnicy podejmując w dniu 25 listopada 2019 r. badaną uchwałę nie uwzględniła w ww. zakresie nowych regulacji prawnych dotyczących gospodarki odpadami komunalnymi i tym samym naruszyła w sposób istotny obowiązujący porządek prawny.

Ponadto Kolegium wskazuje, że w części E.3. załącznika do przedmiotowej uchwały, dotyczącej nieruchomości zamieszkałej, ujęto „stawkę opłaty miesięcznej (uwzględniającą ewentualne zwolnienie)”. Jak wynika z § 5 uchwały Rady Miejskiej Legnicy nr XIV/204/19 z dnia 25 listopada 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawek tej opłaty i wysokości zwolnienia, zwolnienie z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym wynosi 3,50 zł miesięcznie od mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość. Oznacza to, że zwolnienie powoduje obniżenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyliczonej na podstawie danych wykazanych w deklaracji, a nie — jak wynika z części E.3. załącznika do przedmiotowej uchwały — obniżenie stawki miesięcznej tej opłaty.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej Legnicy przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus