

Uchwała nr 129/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 30 grudnia 2019 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Stoszowice nr XI/76/2019
z dnia 25 listopada 2019 r. w sprawie zmiany określenia wzorów deklaracji o wysokości
opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli
nieruchomości położonych na terenie Gminy Stoszowice**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Gminy Stoszowice nr XI/76/2019 z dnia 25 listopada 2019 r. w sprawie zmiany określenia wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Stoszowice — wobec istotnego naruszenia art. 6j ust. 3b oraz art. 6k ust. 4a w związku z art. 6m ust. 1a i 1b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2010).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Stoszowice nr XI/76/2019 z dnia 25 listopada 2019 r. w sprawie zmiany określenia wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Stoszowice wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 4 grudnia 2019 roku.

Badaną uchwałą Rada Gminy Stoszowice dokonała zmian w uchwale nr VIII/60/2015 z dnia 14 października 2015 r. w sprawie wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanych przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Stoszowice.

W załącznikach do badanej uchwały Rada Gminy określiła nowy wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz nieruchomości w części niezamieszkałych (załącznik nr 1) oraz deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część roku (załącznik nr 2).

Z treści oświadczenia zawartego w części D wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (załącznik nr 1) wynika obowiązek podawania w deklaracji imion i nazwisk osób zamieszkujących daną nieruchomość (na stałe lub czasowo). Wprowadzenie wymogu podania ww. danych w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w sposób istotny narusza art. 6m ust. 1a i 1b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2010), zwanej dalej „u.c.p.g.”. Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna zawierać dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (ust. 1a). Rada gminy określając wzór deklaracji może wymagać podania danych określonych w art. 6m ust. 1b u.c.p.g. Kolegium wskazuje, że w katalogu danych, które mogą być zawarte we wzorze deklaracji określonym przez radę gminy, ustawodawca nie zawarł danych (imion i nazwisk) osób zamieszkujących nieruchomość, a tym samym nie uznał tych danych za niezbędne dla określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami.

W części E wzoru deklaracji o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (załącznik nr 1) przewidziano pola dotyczące kompostowników przy domach jednorodzinnych, natomiast część F dotyczy opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ponoszonej przez właścicieli nieruchomości w części niezamieszkałych gromadzonymi w sposób selektywny w pojemnikach: 110 l, 120 l, 1100 l i 7000/Kp-7/.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwałą nr 128/2019 z dnia 30 grudnia 2019 r. stwierdziło nieważność uchwały Rady Gminy Stoszowice nr XI/77/2019 z dnia 25 listopada 2019 r. w sprawie zmiany wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki opłaty oraz stawki za pojemniki o określonej pojemności.

Uwzględniając wymogi art. 6n ust. 1 u.c.p.g. należało zatem stwierdzić także nieważność postanowień badanej uchwały, odnoszących się do regulacji powołanej wyżej uchwały nr XI/77/2019 Rady Gminy Stoszowice z dnia 25 listopada 2019 roku. Zgodnie z art. 6n ust. 1 u.c.p.g. uchwała w sprawie wzoru deklaracji ma na celu zapewnienie prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Jej postanowienia nie mogą zatem zawierać regulacji niezgodnych z ustaleniami uchwały rady gminy w sprawie określenia metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stawek tej opłaty, stawek opłaty za pojemnik o określonej pojemności oraz zwolnień z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

Uchwała w sprawie wzoru deklaracji jest aktem wtórnym i pomocniczym w stosunku do uchwały wyboru metody i ustalenia stawek opłat i ma na celu zapewnienie prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienie składania deklaracji.

Z części D wzoru deklaracji o wysokości opłaty z gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część roku (załącznik nr 2) wynika, że „ryczałtowa stawka opłaty za rok” za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, ustalana jest jako iloczyn ryczałtowej stawki opłaty oraz liczby domków letniskowych.

Z norm ustawowych nie wynika, aby opłata mogła być ponoszona od domku letniskowego. Przedmiot opłaty został określony w sposób jednoznaczny i jest nim nieruchomość, na której znajduje się domek letniskowy, lub inna nieruchomość wykorzystywana na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Powyższe wynika z treści art. 6j ust. 3b u.c.p.g., gdzie postanowiono, że w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem — za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Wadliwe jest również użycie w części F deklaracji sformułowania „wykorzystywane [...] jedynie przez część roku”. Z treści art. 6i ust. 1 pkt 3 u.c.p.g. wynika, że obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje — w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, i innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe — za rok bez względu na długość okresu korzystania z nieruchomości.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę, że wzory deklaracji dołączono do badanej uchwały jako załączniki nr 1 i 2, nie zamieszczając w uchwale odesłań do nich. Ponadto nieprawidłowo w § 1 pkt 1 wskazano zmieniane przepisy, wprowadzając także zmianę pkt 2, którego treść po zmianie nie zmieniła się. Sposób redagowania aktów normatywnych podejmowanych przez organy jednostek samorządu terytorialnego reguluje rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. z 2016 r. poz. 283); zgodnie z § 29 ust. 1 w związku z § 143 załącznika do powołanego rozporządzenia uchwała może zawierać załączniki, odesłania do załączników zamieszcza się w przepisach merytorycznych uchwały.

Kolegium wskazuje również na potrzebę zaktualizowania unormowań dotyczących warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, których wymóg określania w uchwale rady wynika z art. 6m ust. 1 pkt 2 u.c.p.g. W § 3 pkt 1 zmienianej uchwały (uchwała nr VIII/60/2015 z dnia 14 października 2015 r.) zawarta jest bowiem regulacja, że „warunkiem złożenia deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej jest jej podpisanie bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 18 września 2001 r. o podpisie elektronicznym (tj.: Dz.U. z 2013 r. poz. 262 z późn. zm.), albo podpisem potwierdzonym profilem zaufanym elektronicznej Platformy Usług Administracji Publicznej w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (tj.: Dz.U. z 2014 r., poz. 1114)”. Kolegium zwraca uwagę, że ustawa z dnia 18 września 2001 r. o podpisie elektronicznym utraciła moc — od dnia 7 października 2016 r. obowiązuje ustawa z dnia 5 września 2016 r. o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 162 i 1590).

Wobec powyższego, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Stoszowice przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus