

Uchwała nr 127/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 30 grudnia 2019 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Oleśnica nr XII/113/19
z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za pojemnik
o określonej pojemności

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Gminy Oleśnica nr XII/113/19 z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności — z powodu istotnego naruszenia art. 6j ust. 3, art. 6k ust. 2a pkt 5 i ust. 3 w związku z art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2010).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Oleśnica nr XII/113/19 z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 29 listopada 2019 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Oleśnica — powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.) oraz art. 6k ust. 1 pkt 2 i ust. 2 i 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2010), zwanej dalej „u.c.p.g.” — określiła wysokość stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

W uchwale zawarto m.in. następujące regulacje:

„§ 1. Ustala się miesięczną stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności, przy prowadzeniu selektywnej zbiórki odpadów w następującej wysokości:

- a) pojemnik o pojemności 110 l — 35 zł,
- b) pojemnik o pojemności 120 l — 37 zł,
- c) pojemnik o pojemności 240 l — 59 zł,
- d) pojemnik o pojemności 1100 l — 167 zł,
- e) pojemnik o pojemności 2,5 m³ — 267 zł,
- f) kontener o pojemności 5,0 m³ — 367 zł,
- g) kontener o pojemności 7,0 m³ — 467 zł.

§ 2. Ustala się miesięczną stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności, bez prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów w następującej wysokości:

- a) pojemnik o pojemności 110 l — 70 zł,
- b) pojemnik o pojemności 120 l — 74 zł,
- c) pojemnik o pojemności 240 l — 118 zł,
- d) pojemnik o pojemności 1100 l — 334 zł,
- e) pojemnik o pojemności 2,5 m³ — 534 zł,
- f) kontener o pojemności 5,0 m³ — 734 zł,
- g) kontener o pojemności 7,0 m³ — 934 zł”.

Badając uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu zważyło, co następuje:

W art. 1 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2019 r. poz. 1579) ustawodawca wprowadził zmiany ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, które — z wyjątkiem zmian określonych w art. 1 pkt 2 lit. c, pkt 3 i 23 — weszły w życie 6 września 2019 roku. Zgodnie z art. 9 ust. 1 powyższej ustawy rada gminy ma obowiązek dostosowania uchwał wydanych przed dniem jej wejścia w życie na podstawie przepisów dotychczasowych do przepisów ustawy zmienionej ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. w terminie 12 miesięcy od dnia jej wejścia w życie, czyli do 6 września 2020 roku.

W myśl art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw, stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemnik lub worek, określona w uchwale wydanej przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, wyższa niż stawka odpowiednio za pojemnik lub worek określona w art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy zmienianej w art. 1 obowiązuje do dnia wejścia w życie uchwały wydanej na podstawie art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym ustawą zmieniającą, nie dłużej niż 12 miesięcy od dnia jej wejścia w życie.

Rada Gminy Oleśnica podjęła badaną uchwałę 28 listopada 2019 r., czyli po wejściu w życie ustawy nowelizującej z dnia 19 lipca 2019 r., co oznacza, że ustalając stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi miała obowiązek stosowania przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w brzmieniu obowiązującym w dacie podjęcia uchwały.

Zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 3 u.c.p.g. obowiązkiem właścicieli nieruchomości jest zbieranie w sposób selektywny powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych. W myśl art. 6k ust. 3 u.c.p.g. rada gminy określa stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1 u.c.p.g.

W ocenie Kolegium ustalenie przez Radę Gminy Oleśnica w § 1 i § 2 badanej uchwały stawek za gospodarowanie odpadami komunalnymi z podziałem na selektywny i nieselektywny sposób odbioru odpadów świadczy o tym, że organ stanowiący gminy dopuszcza gromadzenie odpadów w sposób nieselektywny, co jest sprzeczne z obowiązkiem nałożonym na właścicieli w art. 5 ust. 3 pkt 1 u.c.p.g., która nie daje wprost podstawy do ustalenia stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi w sposób nieselektywny, tylko zobowiązuje radę gminy do ustalenia podwyższonej stawki dla właścicieli niewypełniających obowiązku selektywnego zbierania odpadów (art. 6k ust. 3 u.c.p.g.).

Na podstawie art. 6k ust. 1 pkt 2 u.c.p.g. rada gminy ustala stawkę opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości, z tym że w myśl art. 6k ust. 2a pkt 5 (przepis dodany nowelizacją z dnia 19 lipca 2019 r.) maksymalna stawka wynosząca za miesiąc nie może przekraczać 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów lub 1% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za worek o pojemności 120 litrów, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości, a za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności.

Zgodnie z obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 27 marca 2019 r. w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2018 r. (M.P. poz. 278), ogłoszonego na podstawie art. 6k ust. 5 u.c.p.g., przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2018 r. wyniósł 1.693,00 zł.

W związku z powyższym maksymalne miesięczne stawki opłaty za pojemnik o wskazanych przez Radę Gminy Oleśnica pojemnościach to:

- a) pojemnik o pojemności 110 l — 5,41 zł,
- b) pojemnik o pojemności 120 l — 5,91 zł,
- c) pojemnik o pojemności 240 l — 11,82 zł,
- d) pojemnik o pojemności 1100 l — 54,17 zł,
- e) pojemnik o pojemności 2,5 m³ — 123,12 zł,
- f) kontener o pojemności 5,0 m³ — 246,25 zł,
- g) kontener o pojemności 7,0 m³ — 344,75 zł,

zaś stawki podwyższone w myśl art. 6k ust. 3 u.c.p.g. to nie mniej i nie więcej niż:

- a) pojemnik o pojemności 110 l — min. 10,82 zł, maks. 21,64 zł,
- b) pojemnik o pojemności 120 l — min. 11,82 zł, maks. 23,64 zł,
- c) pojemnik o pojemności 240 l — min. 23,64 zł, maks. 47,28 zł,
- d) pojemnik o pojemności 1100 l — min. 108,34 zł, maks. 216,68 zł,
- e) pojemnik o pojemności 2,5 m³ — min. 246,24 zł, maks. 492,48 zł,
- f) kontener o pojemności 5,0 m³ — min. 492,50 zł, maks. 985,00 zł,
- g) kontener o pojemności 7,0 m³ — min. 689,50 zł, maks. 1.379,00 zł.

Ustalone w § 1 i § 2 badanej uchwały stawki za pojemniki o wskazanych pojemnościach przekraczają maksymalne stawki opłat wynikające z art. 6k ust. 2a pkt 5 i ust. 3 u.c.p.g.

W myśl zasady demokratycznego państwa prawnego określonej w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Zgodnie ze wskazaną zasadą legalizmu należało uznać, że kwestionowana przez Kolegium uchwała w sposób istotny narusza przepisy art. 6j ust. 3, art. 6k ust. 2a pkt 5, ust. 3 w związku z art. 5 ust. 1 pkt 3 u.c.p.g.

Mając powyższe na względzie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Oleśnica przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus