

Uchwała nr 126/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 30 grudnia 2019 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Oleśnica nr XII/112/19 z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki opłaty

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Gminy Oleśnica nr XII/112/19 z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki opłaty — z powodu istotnego naruszenia art. 6k ust. 3 i 4a w związku z art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2010).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Oleśnica nr XII/112/19 z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki opłaty wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 29 listopada 2019 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Oleśnica — powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.) oraz art. 6k ust. 1 pkt 1 w związku z art. 6j ust. 1 pkt 1 i ust. 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2010), zwanej dalej „u.c.p.g.” — określiła metodę ustalania opłaty za gospodarowanie oraz stawki tej opłaty dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

W uchwale zawarto m.in. następujące regulacje:

„§ 1. Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, określonej w art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

§ 2. Określa się, iż w przypadku gdy liczba osób zamieszkujących w lokalu mieszkalnym stanowiącym część nieruchomości lub w danej nieruchomości wynosi od jednej do czterech osób, stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców i stawki opłaty określonej w § 4 ust. 1 lub ust. 2.

§ 3. Określa się, iż w przypadku gdy liczba osób zamieszkujących w lokalu mieszkalnym stanowiącym część nieruchomości lub w danej nieruchomości równa jest pięć lub więcej osób, stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców i stawki opłaty określonej w § 5 ust. 1 lub ust. 2.

§ 4. 1. Ustala się miesięczną stawkę opłaty, o której mowa w § 2, za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 23,00 zł od osoby zamieszkującej daną nieruchomość, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

2. Ustala się miesięczną stawkę opłaty, o której mowa w § 2, za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 46,00 zł od osoby zamieszkującej daną nieruchomość, jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

§ 5. 1. Ustala się miesięczną stawkę opłaty, o której mowa w § 3, za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 21,00 zł, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

2. Ustala się miesięczną stawkę opłaty, o której mowa w § 3, za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 42,00 zł, jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny”.

Badając uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu zważyło, co następuje:

W art. 1 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2019 r. poz. 1579) ustawodawca wprowadził zmiany ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, które — z wyjątkiem zmian określonych w art. 1 pkt 2 lit. c, pkt 3 i 23 — weszły w życie 6 września 2019 roku. Zgodnie z art. 9 ust. 1 powyższej ustawy rada gminy ma obowiązek dostosowania uchwał wydanych przed dniem jej wejścia w życie na podstawie przepisów dotychczasowych do przepisów ustawy zmienionej ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. w terminie 12 miesięcy od dnia jej wejścia w życie, czyli do 6 września 2020 roku.

Rada Gminy Oleśnica podjęła badaną uchwałę 8 listopada 2019 r., czyli po wejściu w życie ustawy nowelizującej z dnia 19 lipca 2019 r., co oznacza, że ustalając stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi miała obowiązek stosowania przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w brzmieniu obowiązującym w dacie podjęcia uchwały.

Zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 3 u.c.p.g. obowiązkiem właścicieli nieruchomości jest zbieranie w sposób selektywny powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych. W myśl art. 6k ust. 3 u.c.p.g. rada gminy określa stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1 u.c.p.g. Z kolei art. 6k ust. 4a u.c.p.g. stanowi podstawę do zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

Rada Gminy Oleśnica, przyjmując metodę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, wymienioną w art. 6j ust. 1 pkt 1 u.c.p.g., czyli iloczyn liczby osób zamieszkujących nieruchomość i stawki ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1 u.c.p.g., powinna zatem ustalić stawkę miesięczną tej opłaty, ustalić stawkę podwyższoną dla właścicieli niewypełniających obowiązku selektywnego zbierania odpadów, a w przypadku właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym — zwolnić ich z części opłaty.

W ocenie Kolegium ustalenie przez Radę Gminy Oleśnica w badanej uchwale stawek za gospodarowanie odpadami komunalnymi z podziałem na selektywny i nieselektywny sposób odbioru odpadów świadczy o tym, że organ stanowiący gminy dopuszcza gromadzenie odpadów w sposób nieselektywny, co jest sprzeczne z obowiązkiem nałożonym na właścicieli w art. 5 ust. 3 pkt 1 u.c.p.g., która nie daje wprost podstawy do ustalenia stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi w sposób nieselektywny, tylko zobowiązuje radę gminy do ustalenia podwyższonej stawki dla właścicieli niewypełniających obowiązku selektywnego zbierania odpadów (art. 6k ust. 3 u.c.p.g.).

Mając powyższe na względzie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Oleśnica przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus