

Uchwała nr 119/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 listopada 2019 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Zagrodno nr XV.97.2019
z dnia 8 listopada 2019 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty
za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli
nieruchomości położonych na terenie Gminy Zagrodno

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Gminy Zagrodno nr XV.97.2019 z dnia 8 listopada 2019 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Zagrodno — z powodu istotnego naruszenia art. 6j ust. 3, art. 6k ust. 2a pkt 5, ust. 3 i 4a w związku z art. 5 ust. 1 pkt 3. ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2010).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Zagrodno nr XV.97.2019 z dnia 8 listopada 2019 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Zagrodno wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 14 listopada 2019 roku.

W § 1 badanej uchwały Rada Gminy Zagrodno określiła:

1) wzór deklaracji DO-1 o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, położonych na terenie Gminy Zagrodno, stanowiący załącznik nr 1 do uchwały (ust. 1),

2) załącznik „A”, wykaz lokali mieszkalnych dla nieruchomości zabudowanej budynkiem wielo-lokalowym, przeznaczony do składania łącznie z deklaracją DO-1, stanowiący załącznik nr 2 (ust. 2),

3) wzór deklaracji DO-2 o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne, położonych na terenie Gminy Zagrodno, stanowiący załącznik nr 3 (ust. 3).

W każdym z ww. załączników do uchwały Rada Gminy Zagrodno wprowadziła możliwość wyboru wyliczenia należnej opłaty za gospodarowanie odpadami w zależności od tego, czy gromadzone są przez właścicieli nieruchomości w sposób selektywny czy nieselektywny. Dla wyliczenia opłaty za nieselektywne gromadzenie odpadów przewidziane zostały w załącznikach: nr 1 — część E wiersz drugi oraz części G.2 i G.3, nr 2 — część 3 kolumna trzecia, nr 3 — część E wiersz drugi oraz część F kolumna czwarta.

We wzorze deklaracji DO-2 (załącznik nr 3), w części F kolumna piąta, przewidziano obliczenie należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne, z uwzględnieniem ich „częstotliwości wywozu w miesiącu”.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

W art. 1 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2019 r. poz. 1579) ustawodawca wprowadził zmiany ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2010), zwanej dalej „u.c.p.g.”, które — z wyjątkiem zmian określonych w art. 1 pkt 2 lit. c, pkt 3 i 23 — weszły w życie 6 września 2019 roku. Zgodnie z art. 9 ust. 1 powyższej ustawy rada gminy ma obowiązek dostosowania uchwał wydanych przed dniem jej wejścia w życie na podstawie przepisów dotychczasowych do przepisów ustawy zmienionej ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. w terminie 12 miesięcy od dnia jej wejścia w życie, czyli do 6 września 2020 roku.

Rada Gminy Zagrodno podjęła badaną uchwałę 8 listopada 2019 r., czyli po wejściu w życie ustawy nowelizującej z dnia 19 lipca 2019 r., co oznacza, że ustalając stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi miała obowiązek stosowania przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w brzmieniu obowiązującym w dacie podjęcia uchwały.

Zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 3 u.c.p.g. obowiązkiem właścicieli nieruchomości jest zbieranie w sposób selektywny powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych. W myśl art. 6k ust. 3 u.c.p.g. rada gminy określa stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1 u.c.p.g.

Rada Gminy Zagrodno, przyjmując metodę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, wymienioną w art. 6j ust. 1 pkt 1 u.c.p.g., czyli iloczyn liczby osób zamieszkujących nieruchomość i stawki ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1 u.c.p.g., powinna zatem ustalić stawkę miesięczną tej opłaty oraz ustalić stawkę podwyższoną dla właścicieli niewypełniających obowiązku selektywnego zbierania odpadów.

Podobnie, w przypadku opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, Rada Gminy Zagrodno powinna ustalić stawki opłaty za pojemniki lub worki o określonej pojemności oraz stawki opłaty podwyższonej za pojemniki lub worki dla właścicieli niewypełniających obowiązku selektywnego zbierania odpadów, stosownie do wymogów art. 6k ust. 1 pkt 2, ust. 2a pkt 5 i ust. 3 u.c.p.g. Przy tym, zgodnie z art. 6j ust. 3 u.c.p.g., opłata ta stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 u.c.p.g. Nie jest zatem możliwe uzależnienie wysokości obliczonej opłaty od „częstotliwości wywozu” odpadów.

W ocenie Kolegium, ustalenie przez Radę Gminy Zagrodno — w załącznikach nr 1–3 do badanej uchwały — możliwości wyboru wyliczenia należnej opłaty za gospodarowanie odpadami w zależności od tego, czy gromadzone są przez właścicieli nieruchomości w sposób selektywny czy nieselektywny, świadczy o tym, że organ stanowiący gminy dopuszcza gromadzenie odpadów w sposób nieselektywny, co jest sprzeczne z obowiązkiem nałożonym na właścicieli w art. 5 ust. 3 pkt 1 u.c.p.g., która nie daje wprost podstawy do ustalenia stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi w sposób nieselektywny, tylko zobowiązuje radę gminy do ustalenia podwyższonej stawki dla właścicieli niewypełniających obowiązku selektywnego zbierania odpadów (art. 6k ust. 3 u.c.p.g.).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwałą nr 118/2019 z dnia 27 listopada 2019 r. stwierdziło nieważność uchwały Rady Gminy Zagrodno nr XV.95.2019 z dnia 8 listopada 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz stawki za pojemnik o określonej pojemności na terenie Gminy Zagrodno, z powodu istotnego naruszenia art. 6j ust. 3, art. 6k ust. 2a pkt 5, ust. 3 i 4a w związku z art. 5 ust. 1 pkt 3 u.c.p.g.

Uchwała w sprawie wzoru deklaracji jest aktem wtórnym i pomocniczym w stosunku do uchwały w sprawie wyboru metody i ustalenia stawek opłat i ma na celu zapewnienie prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienie składania deklaracji.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Zagrodno przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus