

Uchwała nr 114/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 listopada 2019 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Świerzawie
nr XIV/87/2019 z dnia 31 października 2019 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji
o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej
przez właściciela nieruchomości**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

załącznika nr 2 do uchwały Rady Miejskiej w Świerzawie nr XIV/87/2019 z dnia 31 października 2019 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości — z powodu istotnego naruszenia art. 6j ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2010).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Świerzawie nr XIV/87/2019 z dnia 31 października 2019 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 13 listopada 2019 roku.

W załączniku nr 2 do przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Świerzawie określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Jak wynika z części F.3. załącznika, wysokość opłaty miesięcznej za gospodarowanie odpadami komunalnymi obliczana jest jako iloczyn stawki opłaty za gospodarowanie odpadami, ilości zadeklarowanych pojemników oraz częstotliwości odbioru pojemników.

Zgodnie z art. 6j ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2010), zwanej dalej „u.c.p.g.”, w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2. Na podstawie delegacji ustawowej zawartej w art. 6k ust. 1 pkt 2 u.c.p.g. rada gminy została upoważniona do określenia jedynie stawki opłaty, tj. jednego z elementów opłaty.

Z przywołanych przepisów wynika, że wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uzależniona jest od zadeklarowanej liczby pojemników o określonej pojemności oraz miesięcznej stawki za pojemnik o określonej pojemności. Ustawodawca w tym zakresie uregulował jednoznacznie, jakie parametry normatywne stanowią składowe opłaty (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 4 października 2017 r. sygn. akt I SA/Wr 699/17).

Wprowadzenie w kalkulację wysokości opłaty kolejnego parametru, tj. częstotliwości odbioru pojemników, przez Radę Miejską w Świerzawie w części F.3. załącznika nr 2 do przedmiotowej uchwały, jest przekroczeniem upoważnienia ustawowego do kreowania aktu prawa miejscowego i stanowi istotne naruszenie art. 6j ust. 3 u.c.p.g.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwałą nr 113/2019 z dnia 27 listopada 2019 r. stwierdziło nieważność części uchwały Rady Miejskiej w Świerzawie nr XIV/88/2019 z dnia 31 października 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia wysokości tej opłaty uiszczanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik uiszczanej przez właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne o określonej pojemności — z powodu istotnego naruszenia art. 6j ust. 3 oraz art. 6k ust. 2a pkt 5 u.c.p.g.

Uchwała w sprawie wzoru deklaracji jest aktem wtórnym w stosunku do uchwały w sprawie wyboru metody i ustalenia stawek opłat i ma na celu zapewnienie prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienie składania deklaracji. Wobec powyższego zasadne jest stwierdzenie nieważności załącznika nr 2 do badanej uchwały.

Ponadto Kolegium wskazuje, że w części E.2. załącznika nr 1 do przedmiotowej uchwały, stanowiącego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych, błędnie ujęto „opłatę uwzględniającą zwolnienie przy wprowadzeniu kompostownika zgodnie z informacją w pkt D1 w wys. 18,00 zł” — w części dotyczącej „stawki opłaty miesięcznej w złotych”. Jak wynika z § 3 uchwały Rady Miejskiej w Świerzawie nr XIV/88/2019 z dnia 31 października 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia wysokości tej opłaty uiszczanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik uiszczanej przez właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne o określonej pojemności, Rada zwalnia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, w przypadku kompostowania bioodpadów stanowiących odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, w wysokości 1,00 zł od każdej osoby zamieszkującej nieruchomość. Oznacza to, że zwolnienie powoduje obniżenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyliczonej na podstawie danych wykazanych w deklaracji, a nie — jak wynika z części E.2. załącznika nr 1 do przedmiotowej uchwały — obniżenie stawki miesięcznej tej opłaty.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Świerzawie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus