

Uchwała nr 113/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 listopada 2019 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Świerzawie nr XIV/88/2019 z dnia 31 października 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia wysokości tej opłaty uiszczanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik uiszczanej przez właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne o określonej pojemności

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

§ 4 uchwały Rady Miejskiej w Świerzawie nr XIV/88/2019 z dnia 31 października 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia wysokości tej opłaty uiszczanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik uiszczanej przez właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne o określonej pojemności — z powodu istotnego naruszenia art. 6j ust. 3 oraz art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2010).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Świerzawie nr XIV/88/2019 z dnia 31 października 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia wysokości tej opłaty uiszczanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik uiszczanej przez właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne o określonej pojemności, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 7 listopada 2019 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Świerzawie ustaliła między innymi stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady. W § 4 uchwały wprowadzono następujące zapisy:

„§ 4. 1. W przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, ustala się miesięczną stawkę opłaty za pojemnik, w przypadku jednokrotnego opróżnienia:

- 1) o pojemności 60 l — w wysokości 2,95 zł;
- 2) o pojemności 110/120 l — w wysokości 5,91 zł;
- 3) o pojemności 240 l — w wysokości 11,82 zł;
- 4) o pojemności 1100 l — w wysokości 54,18 zł.

2. Częstotliwość opróżniania pojemników określa uchwała w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta i gminy Świerzawa.

3. Ustalenie opłaty miesięcznej dla danej nieruchomości nastąpi na podstawie złożonej przez właściciela nieruchomości deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, której wzór określa odrębna uchwała, w zależności od zadeklarowanej ilości i pojemności pojemników”.

Jak wynika z § 11 ust. 1 pkt 2 uchwały Rady Miasta i Gminy Świerzawa nr XXXIV/192/2017 z dnia 26 października 2017 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta i gminy Świerzawa, odpady komunalne odbierane są, w zależności od frakcji i terenu, nie rzadziej niż raz na miesiąc, raz na dwa tygodnie oraz raz na tydzień. Oznacza to, że miesięczna stawka opłaty za pojemnik o określonej pojemności będzie uzależniona od częstotliwości odbioru odpadów komunalnych.

Stosownie do postanowień art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2010), zwanej dalej „u.c.p.g.”, rada gminy, w drodze uchwały, ustala stawkę opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności.

Zgodnie z art. 6j ust. 3 u.c.p.g. opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Z przywołanych przepisów wynika, że wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uzależniona jest od zadeklarowanej liczby pojemników o określonej pojemności oraz miesięcznej stawki za pojemnik o określonej pojemności. Ustawodawca w tym zakresie uregulował jednoznacznie, jakie parametry normatywne stanowią składowe opłaty. Na podstawie delegacji ustawowej zawartej w art. 6k ust. 1 pkt 2 u.c.p.g. rada gminy została upoważniona do określenia jedynie stawki opłaty, tj. jednego z elementów opłaty. Rada gminy określając stawkę za pojemnik/worek winna uwzględnić jedyne kryterium, jakim jest pojemność, z tym że wysokość stawki miesięcznej nie powinna przekroczyć maksymalnej stawki opłat określonej w ustawie (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 4 października 2017 r. sygn. akt I SA/Wr 699/17).

Ustalenie przez Radę Miejską w Świerzawie w § 4 ust. 1 przedmiotowej uchwały stawki opłaty za jednokrotne opróżnienie pojemnika oznacza, że stawka miesięczna opłaty jest wynikiem przemnożenia stawki za jednokrotne opróżnienie oraz częstotliwości odbioru odpadów wynikającej z odrębnej uchwały i stanowi w istocie wprowadzenie kolejnego parametru w kalkulację wysokości opłaty, tj. częstotliwości odbioru pojemników. Powyższe jest przekroczeniem upoważnienia ustawowego do kreowania aktu prawa miejscowego i stanowi istotne naruszenie art. 6j ust. 3 u.c.p.g.

Zgodnie z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.) organy samorządu terytorialnego mogą ustanawiać akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. W związku z powyższym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może wprowadzać w akcie prawa miejscowego zapisów wykraczających poza granice upoważnienia ustawowego.

Zgodnie z art. 6k ust. 2a pkt 5 u.c.p.g. rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc, w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 3 ustawy, 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów lub 1% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za worek o pojemności 120 litrów, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości; za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności. Przy uwzględnieniu, że przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2018 r. wyniósł 1693 zł (obwieszczenie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 27 marca 2019 r. w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2018 r.; M.P. poz. 278), maksymalne stawki opłaty za pojemniki wynoszą:

- 1) za pojemnik o pojemności 60 l — 2,95 zł,
- 2) za pojemnik o pojemności 110 l — 5,41 zł,
- 3) za pojemnik o pojemności 120 l — 5,91 zł,
- 4) za pojemnik o pojemności 240 l — 11,82 zł,
- 5) za pojemnik o pojemności 1100 l — 54,17 zł.

Oznacza to, że biorąc pod uwagę stawki opłaty za pojemnik przy jednokrotnym opróżnieniu określone w § 4 ust. 1 przedmiotowej uchwały, które równe są miesięcznym stawkom maksymalnym

określonym w ustawie, ustalenie miesięcznej opłaty za pojemnik o określonej pojemności, uwzględniającej częstotliwość odbioru, spowoduje naruszenie przepisu art. 6k ust. 2a pkt 5 u.c.p.g.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Świerzawie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus