

Uchwała nr 102/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 31 lipca 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia odwołania od uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej we Wrocławiu nr IV/64/2019 z dnia 14 czerwca 2019 r. w sprawie opinii
o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Niechlów w sprawie udzielenia
absolutorium Zastępcy Wójta Gminy Niechlów za 2018 rok

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

odrzuca

odwołanie Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Niechlów od uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr IV/64/2019 z dnia 14 czerwca 2019 r. w sprawie opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Niechlów w sprawie udzielenia absolutorium Zastępcy Wójta Gminy Niechlów za 2018 rok — wobec wniesienia go przez nieuprawniony podmiot.

Uzasadnienie

Przekazane przy piśmie przewodniczącego Rady Gminy Niechlów odwołanie Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Niechlów od uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr IV/64/2019 z dnia 14 czerwca 2019 r. w sprawie opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Niechlów w sprawie udzielenia absolutorium Zastępcy Wójta Gminy Niechlów za 2018 rok wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 8 lipca 2019 roku.

Rozpatrując przedmiotowe odwołanie, Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje:

W dniu 2 lipca 2019 r. Komisja Rewizyjna Rady Gminy Niechlów sformułowała odwołanie od uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr IV/64/2019 z dnia 14 czerwca 2019 r. w sprawie opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Niechlów w sprawie udzielenia absolutorium Zastępcy Wójta Gminy Niechlów za 2018 rok i wniosła o zmianę zaskarżonej opinii poprzez pozytywne zaopiniowanie wniosku.

Ustawa z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) nie określa procedury postępowania w sprawie wniesienia odwołania przez jednostkę samorządu terytorialnego do kolegium izby od opinii wydanej na podstawie art. 13 ustawy, jak i nie zawiera regulacji dotyczących wskazania organu właściwego do jego wniesienia.

Jednostki samorządu terytorialnego są osobami prawnymi biorącymi udział w obrocie prawnym (art. 165 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r.; Dz.U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.). Jak każda osoba prawna działają one przez swoje organy wskazane w ustawie i opartym na niej statucie osoby prawnej.

Stosownie do art. 11a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506), zwanej dalej „u.s.g.”, gmina działa poprzez swoje organy, tj. radę gminy (stanowiący i kontrolny) oraz wójta (burmistrza, prezydenta miasta — wykonawczy).

Komisję rewizyjną organ stanowiący powołuje w celu kontrolowania działalności wójta gminy oraz gminnych jednostek organizacyjnych (art. 18a ust. 1 u.s.g.), jak również wykonywania innych zadań kontrolnych zleconych przez radę (art. 18a ust. 4 u.s.g.). Oprócz zadań kontrolnych ustawa o samorządzie gminnym nałożyła na komisję rewizyjną także pewne działania o charakterze

opiniodawczo-wnioskowym, do których należą m.in.: opiniowanie wykonania budżetu gminy oraz występowanie do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi gminy (art. 18a ust. 3 i art. 28a ust. 1 u.s.g.).

Na podstawie oceny określonych aspektów działania wójta gminy komisja rewizyjna formułuje i przedkłada radzie gminy wniosek w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia wójtowi absolutorium za dany rok budżetowy. Wniosek ten podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową (art. 18a ust. 3 u.s.g.).

Komisja rewizyjna, jako obligatoryjny, wewnętrzny organ gminy, pełni funkcje pomocnicze wobec organu stanowiącego.

W odniesieniu do relacji komisji rewizyjnej do rady wskazać należy, że pomiędzy radą gminy a komisją rewizyjną występuje rozdzielnosc kompetencji. Pomimo że przedmiot tych kompetencji się pokrywa (komisja rewizyjna wypowiada się w sprawach, dla których kompetencje rozstrzygające przysługują radzie gminy), to jednak są one rozdzielne. Komisja rewizyjna wydaje jedynie opinię, a rozstrzyga w sprawie rada gminy.

Niezależnie od powyższego, komisji rewizyjnej, jako niebędącej organem gminy uprawnionym do występowania na zewnątrz, nie przysługuje prawo do wniesienia odwołania od opinii składu orzekającego regionalnej izby obrachunkowej.

W ocenie Kolegium organem uprawnionym do wniesienia odwołania od opinii składu orzekającego regionalnej izby obrachunkowej, wydanej na podstawie art. 13 pkt 8 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, jest organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Stanowisko to znajduje poparcie w orzecznictwie. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 2 lipca 2008 r. (sygn akt II GSK 225/08) wskazał, że „Komisja rewizyjna jest więc organizmem podległym radzie gminy [...]. Wprawdzie komisja rewizyjna ma ustawowe kompetencje w zakresie opiniowania wykonania budżetu i występowania do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi, lecz na tym jej uprawnienia się kończą”.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu jako kończącą postępowanie w sprawie odwołania od opinii Składu Orzekającego nie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus