

Uchwała nr 98/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 lipca 2019 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Głogowie nr X/90/19 z dnia 26 czerwca 2019 r. w sprawie ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Miejskiej w Głogowie nr X/90/19 z dnia 26 czerwca 2019 r. w sprawie ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku — z powodu istotnego naruszenia art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2018 r. poz. 1454 i 1629 oraz z 2019 r. poz. 730).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Głogowie nr X/90/19 z dnia 26 czerwca 2019 r. w sprawie ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 5 lipca 2019 roku.

Rada Miejska w Głogowie badaną uchwałą ustaliła ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku — od działki zlokalizowanej na terenie rodzinnych ogrodów działkowych: jeżeli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny — w wysokości 79,00 zł za rok (§ 1 ust. 1 uchwały), natomiast jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny — w wysokości 52,00 zł za rok (§ 1 ust. 2 uchwały).

Zgodnie z postanowieniem § 4 „Uchwała wchodzi w życie po opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego i obowiązuje od 1 sierpnia 2019 roku”.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Podstawę prawną uchwały Rady Miejskiej w Głogowie stanowi art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2018 r. poz. 1454 i 1629 oraz z 2019 r. poz. 730), zwanej dalej „u.c.p.g.”. Zgodnie z powołanym przepisem w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Z przyjętego unormowania jednoznacznie wynika, że ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ma charakter roczny i winna obowiązywać w okresie całego roku.

Roczny charakter ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oznacza, że stawka ta określona uchwałą, która zaczyna obowiązywać w trakcie roku, nie może mieć zastosowania do obliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami w tym roku. Przyjęcie odmiennego stanowiska powodowałoby bowiem negatywne skutki dla właścicieli domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w postaci obciążenia w 2019 r. wyższą opłatą roczną.

Zmiana stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domków letniskowych i innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe powinna następować z odpowiednim wyprzedzeniem — tak aby podatnicy tej opłaty nie byli zaskakiwani zmianą w ciągu roku i mogli się do niej przygotować. Dokonanie zmiany w powyższym zakresie w ciągu roku kalendarzowego stanowi istotne naruszenie art. 6j ust. 3b u.c.p.g.

Stosownie do wyrażonej w art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.) zasady demokratycznego państwa prawnego, a zwłaszcza wynikającej z niej zasady zaufania obywatela do państwa i pewności prawa, zmiana stosowanych dotychczas zasad naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami nie może pociągać za sobą niekorzystnych skutków dla podmiotów zobowiązanych do jej uiszczenia. Winna być zatem dokonywana z zastosowaniem odpowiedniej *vacatio legis* lub co najmniej techniki przepisów przejściowych, co nie miało miejsca w przedmiotowej sprawie.

Niezależnie od powyższego Kolegium wskazuje, że:

1. Zgodnie z art. 6k ust. 2a u.c.p.g. rada gminy ustala stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, określone w wyliczeniu do art. 6k ust. 2a u.c.p.g. Zgodnie natomiast z art. 6k ust. 3 u.c.p.g. rada gminy określa wyższe stawki opłat, jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny. Przepisy ustawy jednoznacznie wskazują zatem, że zasadą jest ustalenie stawek opłat za gospodarowanie odpadami zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny oraz podwyższenie tych stawek za gospodarowanie odpadami zbieranymi i odbieranymi w sposób nieselektywny. W badanej uchwale w pierwszej kolejności ustalono stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób nieselektywny (§ 1 ust. 1), a następnie niższe stawki opłat za gospodarowanie odpadami zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny (§ 1 ust. 2).

2. W badanej uchwale wystąpiły wewnętrzne niespójności przepisów zawartych w § 1 ust. 1 i 2. Wynika z nich, że ustala się stawkę opłaty dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, tymczasem ustalone stawki dotyczą tylko nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe (działki zlokalizowanej na terenie rodzinnych ogrodów działkowych).

Uwzględniając powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Głogowie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Marek Głód