

Uchwała nr 94/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 lipca 2019 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Złotoryja nr VIII/110/2019 z dnia 26 czerwca 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia wysokości tej opłaty uiszczanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik uiszczanej przez właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

§ 2 pkt 1 lit. b oraz pkt 2 lit. b uchwały Rady Gminy Złotoryja nr VIII/110/2019 z dnia 26 czerwca 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia wysokości tej opłaty uiszczanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik uiszczanej przez właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne — z powodu istotnego naruszenia art. 6j ust. 2a oraz art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2018 r. poz. 1454 i 1629 oraz z 2019 r. poz. 730).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Złotoryja nr VIII/110/2019 z dnia 26 czerwca 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia wysokości tej opłaty uiszczanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik uiszczanej przez właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 4 lipca 2019 roku.

Rada Gminy Złotoryja w § 1 badanej uchwały dokonała wyboru dwóch metod ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości zamieszkałych — od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz od gospodarstwa domowego.

W § 2 pkt 1 lit. b i pkt 2 lit. b uchwały zawarto następujące regulacje:

„§ 2. Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w zależności od znajdującego zastosowanie sposobu jej ustalenia, o którym mowa w § 1, wynosi:

1) za każdą osobę zamieszkującą daną nieruchomość:

[...]

b) 15,00 zł — jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny, a odpady „bio” zbierane są we własnym kompostowniku,

[...]

2) od gospodarstwa domowego:

[...]

b) 60,00 zł — jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny, a odpady „bio” zbierane są we własnym kompostowniku.”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem postanowień przedmiotowej uchwały ustaliło, co następuje:

Zgodnie z art. 6j ust. 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2018 r. poz. 1454 i 1629 oraz z 2019 r. poz. 730), zwanej dalej „u.c.p.g.”, rada gminy może zróżnicować stawki opłaty w zależności od powierzchni lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich, a także od rodzaju zabudowy. Za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, określone w wyliczeniu do art. 6k ust. 2a, natomiast w myśl art. 6k ust. 3 u.c.p.g. rada określa wyższe stawki opłat, jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

W ocenie Kolegium Rada Gminy Złotoryja określając w § 2 pkt 1 lit. b i pkt 2 lit. b uchwały dodatkowe stawki opłaty dla odpadów komunalnych zbieranych i odbieranych w sposób selektywny, łącznie z odpadami „bio” zbieranymi we własnym kompostowniku, wykroczyła poza dyspozycję art. 6k ust. 1 pkt 1 u.c.p.g. Przepis ten upoważnia radę gminy do działania ściśle tym przepisem wyznaczonego, tj. do wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 u.c.p.g. Ustawa nie przewiduje możliwości kreowania metody obliczania opłaty uwzględniającej kryteria inne niż wskazane w ustawie. Tymczasem Rada Gminy Złotoryja dokonała dalszego zróżnicowania stawek opłat, przyjmując bardziej szczegółowe kryteria, aniżeli zezwala na to wskazany przepis ustawy, i tym samym wykroczyła poza wyraźne ramy upoważnienia ustawowego ukształtowanego w art. 6j ust. 2a u.c.p.g.

Zawarcie w akcie organu stanowiącego gminy przepisów, które wykraczają poza przyznaną temu organowi kompetencję uchwałodawczą, narusza zasadę legalizmu, wyrażoną w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.), zgodnie z którym organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, a także art. 94 Konstytucji, w oparciu o który organy samorządu terytorialnego, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Organ wykonujący kompetencję zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać w granicach tego upoważnienia. Rada gminy nie jest zatem uprawniona do przekraczania upoważnienia ustawowego poprzez regulowanie bądź modyfikowanie tego, co zostało określone przez ustawodawcę.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Złotoryja przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Marek Głód