

Uchwała nr 92/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 lipca 2019 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Dobromierz nr VIII/56/19
z dnia 28 maja 2019 r. w sprawie ustalenia „Regulaminu wykonywania i finansowania
przedsięwzięcia polegającego na usuwaniu wyrobów zawierających azbest
z terenu gminy Dobromierz”**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Gminy Dobromierz nr VIII/56/19 z dnia 28 maja 2019 r. w sprawie ustalenia „Regulaminu wykonywania i finansowania przedsięwzięcia polegającego na usuwaniu wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Dobromierz” — wobec braku podstawy prawnej do jej podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Dobromierz nr VIII/56/19 z dnia 28 maja 2019 r. w sprawie ustalenia „Regulaminu wykonywania i finansowania przedsięwzięcia polegającego na usuwaniu wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Dobromierz” wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 4 czerwca 2019 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

Rada Gminy Dobromierz jako podstawę prawną uchwały przyjęła art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506) i art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2018 r. poz. 799, z późn. zm.).

Rada Gminy Dobromierz w § 1 uchwały ustaliła „Regulamin wykonywania i finansowania przedsięwzięcia polegającego na usuwaniu wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Dobromierz”, stanowiący załącznik do uchwały. W Regulaminie m.in. określono, że:

- „Środki finansowe na realizację wymienionego przedsięwzięcia pochodzą z budżetu Gminy Dobromierz lub z budżetu Gminy Dobromierz i dotacji Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu” (§ 4),
- „Podstawą do usunięcia z nieruchomości wyrobów zawierających azbest jest złożenie wniosku do Urzędu Gminy Dobromierz na obowiązującym formularzu, stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszego Regulaminu” (§ 6),
- „Zawarcie umowy przez Gminę Dobromierz z Wykonawcą wyłonionym w drodze zapytania ofertowego, zorganizowanego przez Gminę Dobromierz w trybie art.4 pkt 8 zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2018 r. poz. 1986) jest podstawą do przystąpienia do usunięcia wyrobów zawierających azbest na nieruchomościach zakwalifikowanych na podstawie wniosków wymienionych w § 6” (§ 14),
- „Po przedstawieniu przez Wykonawcę faktury VAT za wykonane prace wynikające z umowy wymienionej w § 14, Gmina Dobromierz dokona zapłaty w terminie określonym w umowie z Wykonawcą” (§ 19).

Zgodnie z art. 403 ust. 2 ustawy Prawo ochrony Środowiska do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21–25, 29, 31, 32 i 38–42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.

Podstawowym dokumentem pozwalającym na realizację zadań związanych z usuwaniem azbestu jest uchwała Rady Ministrów nr 122/2009 z dnia 14 lipca 2009 r. w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą „Program Oczyszczania Kraju z Azbestu na lata 2009–2032”. Realizacja przyjętych w programie założeń jest możliwa dzięki przepisom aktów prawnych stanowiących samoistną podstawę do bezpiecznego zrealizowania procedury usuwania wyrobów azbestowych. Finansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej opiera się o wieloraki system finansowania. W przypadku, gdy gmina uczestniczy w realizacji „Programu Oczyszczania Kraju z Azbestu w latach 2009–2032”, w który zaangażowane są NFOŚiGW oraz WFOŚiGW, przyznające dotacje gminie na usunięcie i unieszkodliwienie wyrobów zawierających azbest, wówczas podstawą działania wynikają z aktów prawnych wprowadzających Program, bez konieczności podejmowania uchwał przez gminę.

W uzasadnieniu do badanej uchwały Gmina Dobromierz wskazała, iż systematycznie realizuje zadania wynikające z przyjętego przez Radę Ministrów „Programu Oczyszczania Kraju z Azbestu na lata 2009–2032” oraz „Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Dobromierz”.

Kolegium jednocześnie informuje, że wskazany w podstawie prawnej badanej uchwały art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym nie zawiera uregulowania stanowiącego podstawę dla rady gminy do podejmowania uchwały w sprawie ustalenia regulaminu wykonywania i finansowania przedsięwzięcia polegającego na usuwaniu wyrobów zawierających azbest z terenu gminy.

Mając na uwadze stan faktyczny i prawny Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Dobromierz przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Marek Głód