

**Uchwała nr 90/2019**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 3 lipca 2019 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej Złotoryi  
nr 0007.VIII.59.2019 z dnia 30 maja 2019 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielania  
dotacji na likwidację pieca na paliwo stałe i zamianę na kocioł ekologiczny  
ze środków własnych Gminy Miejskiej Złotoryja**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

**stwierdza nieważność**

części uchwały Rady Miejskiej Złotoryi nr 0007.VIII.59.2019 z dnia 30 maja 2019 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielania dotacji na likwidację pieca na paliwo stałe i zamianę na kocioł ekologiczny ze środków własnych Gminy Miejskiej Złotoryja, w zakresie następujących postanowień tego Regulaminu, stanowiącego załącznik (nr 1) do badanej uchwały:

- 1) oświadczenia nr 1 w części VIII załącznika nr 1 do Regulaminu,
- 2) wzoru umowy stanowiącego załącznik nr 2 do Regulaminu

— wobec istotnego naruszenia art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2018 r. poz. 799, z późn. zm.).

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Miejskiej Złotoryi nr 0007.VIII.59.2019 z dnia 30 maja 2019 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielania dotacji na likwidację pieca na paliwo stałe i zamianę na kocioł ekologiczny ze środków własnych Gminy Miejskiej Złotoryja wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 6 czerwca 2019 roku.

Rada Miejska Złotoryi, na podstawie m.in. art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2018 r. poz. 799, z późn. zm.), zwanej dalej „p.o.ś.”, w załączniku (nr 1) do badanej uchwały ustaliła Regulamin przyznawania dotacji na likwidację pieca na paliwo stałe i zamianę na kocioł ekologiczny ze środków własnych Gminy Miejskiej Złotoryja. Załącznikami do Regulaminu są:

- wzór wniosku o udzielenie dotacji celowej na realizację zadań inwestycyjnych z Regulaminem przyznawania dotacji na likwidację pieca na paliwo stałe (węglowego) i zamianę na kocioł ekologiczny ze środków własnych Gminy Miejskiej Złotoryja (załącznik nr 1),
- wzór umowy udzielenia dotacji celowej na realizację zadań inwestycyjnych z zakresu ochrony środowiska, służących ochronie powietrza, polegających na zmianie ogrzewania opartego na paliwie stałym na ogrzewanie ekologiczne (załącznik nr 2).

We wzorze wniosku o udzielenie dotacji celowej (załącznik nr 1 do Regulaminu — cz. VIII pkt 1) zawarto oświadczenie o treści: „Wyrażam zgodę na przetwarzanie moich danych osobowych przez Urząd Miasta w Złotoryi — zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz.U. z 2018 r. poz. 1000 z późn. zm.) w związku z ubieganiem się o dotację na likwidację pieca na paliwo stałe (węglowego) i zamianę na kocioł ekologiczny ze środków własnych

Gminy Miejskiej Złotoryja w następującym zakresie: Imienia, nazwiska, PESEL, daty urodzenia, seria dowodu osobistego, nr telefonu, adres przedsięwzięcia, adres zamieszkania oraz do korespondencji, oraz innych danych pozwalających przyznać punkty na wniosek — na potrzeby realizacji wniosku i zawarcia umowy”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem postanowień przedmiotowej uchwały ustaliło, co następuje:

Z art. 403 ust. 5 p.o.ś. wynika kompetencja rady gminy do określenia w drodze uchwały zasad udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujących w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania.

Zawarcie we wzorze wniosku o udzielenie dotacji celowej wskazanego wyżej oświadczenia narusza art. 403 ust. 5 p.o.ś. w związku z art. 6 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólnego rozporządzenia o ochronie danych); Dz.U. UE. L 119, s. 1, z późn. zm. Jak wynika z art. 6 rozporządzenia, przetwarzanie danych osobowych jest zgodne z prawem wyłącznie w przypadkach, gdy — i w takim zakresie, w jakim — spełniony jest co najmniej jeden z poniższych warunków:

a) osoba, której dane dotyczą wyraziła zgodę na przetwarzanie swoich danych osobowych w jednym lub większej liczbie określonych celów,

b) przetwarzanie jest niezbędne do wykonania umowy, której stroną jest osoba, której dane dotyczą, lub do podjęcia działań na żądanie osoby, której dane dotyczą, przed zawarciem umowy,

c) przetwarzanie jest niezbędne do wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze,

d) przetwarzanie jest niezbędne do ochrony żywotnych interesów osoby, której dane dotyczą, lub innej osoby fizycznej,

e) przetwarzanie jest niezbędne do wykonania zadania realizowanego w interesie publicznym lub w ramach sprawowania władzy publicznej powierzonej administratorowi,

f) przetwarzanie jest niezbędne do celów wynikających z prawnie uzasadnionych interesów realizowanych przez administratora lub przez stronę trzecią, z wyjątkiem sytuacji, w których nadrzędny charakter wobec tych interesów mają interesy lub podstawowe prawa i wolności osoby, której dane dotyczą, wymagające ochrony danych osobowych, w szczególności gdy osoba, której dane dotyczą, jest dzieckiem.

Powyższe przepisy wskazują zgodę jako jedną z przesłanek zgodności z prawem przetwarzania danych osobowych. Zgoda jest jednak jednym z możliwych, ale nie jedynym warunkiem legalizującym przetwarzanie danych. Nie jest zatem zasadne jej pozyskiwanie, gdy spełniony jest jeden z pozostałych warunków wskazanych w przytoczonych powyżej przepisach, np. gdy przetwarzanie jest niezbędne do wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze lub gdy przetwarzanie jest niezbędne do wykonania umowy, której stroną jest osoba, której dane dotyczą, lub do podjęcia działań na żądanie osoby, której dane dotyczą, przed zawarciem umowy. Tym samym ustalenie we wzorze wniosku o udzielenie dotacji oświadczenia o wyrażeniu zgody na przetwarzanie danych osobowych jest zbędne i wykracza poza zakres kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do kształtowania treści uchwały. Również informacje zawarte w klauzuli informacyjnej, podawanej na podstawie art. 13 powołanego rozporządzenia winny być dostosowane do sytuacji faktycznej, w tym podstawy przetwarzania danych. Ponadto Kolegium wskazuje, iż w treści oświadczenia powołana została uchylona już ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych.

Z art. 403 ust. 5 p.o.ś. nie wynikają dla organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego kompetencje do ustalania postanowień (wzorów) umów zawieranych z podmiotami otrzymującymi dotacje. Udzielenie dotacji na podstawie podjętej przez organ stanowiący uchwały oraz zawarcie umowy na realizację zadania związane jest ze sferą wykonania budżetu jednostek samorządu terytorialnego przez organ wykonawczy i należy do wyłącznej jego kompetencji.

Wskazuje się jednocześnie, że konieczne elementy umowy w przypadku udzielania dotacji celowej są określone przez ustawodawcę w art. 250 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869), zwanej dalej „u.f.p.”, zgodnie z którym umowa jest zawierana przez zarząd jednostki samorządu terytorialnego. W związku z powyższym zamieszczenie w badanej uchwale wzoru umowy jest sprzeczne z obowiązującymi przepisami prawnymi.

Niezależnie od powyższego Kolegium wskazuje, że:

1. W § 4 uchwały Rada Miejska postanowiła, że „Uchwała wchodzi w życie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego”. Zagadnienie wejścia w życie aktów normatywnych regulują art. 4 i art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2017 r. poz. 1523 i z 2018 r. poz. 2243). Stosownie do art. 4 ust. 1 powołanej ustawy akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

2. W Regulaminie nie zawarto odesłania do załącznika nr 2 do Regulaminu — wzoru umowy dotyczącej udzielenia dotacji celowej. Sposób redagowania aktów normatywnych podejmowanych przez organy jednostek samorządu terytorialnego reguluje rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. z 2016 r. poz. 283). Zgodnie z § 29 ust. 1 w związku z § 143 załącznika do powołanego rozporządzenia, odesłania do załączników zamieszcza się w przepisach merytorycznych aktu prawa miejscowego.

3. Brak jest spójności pomiędzy postanowieniami Regulaminu (pkt 9) a wzorem wniosku o udzielenie dotacji (załącznik nr 1 do Regulaminu — cz. VI. Pozostałe dane wnioskodawcy — dot. kryteriów wyboru wniosku). We wzorze wniosku wskazano, iż kryterium niepełnosprawności dotyczy wnioskodawcy lub osoby zamieszkałej w lokalu, czego wprost Regulaminie nie określono. Wystąpiły również rozbieżności w zakresie kryterium rodzaju budynku.

4. Wzory dokumentów dotyczących trybu postępowania w sprawie sposobu rozliczenia dotacji, załączone do wzoru umowy o udzielenie dotacji, tj. wzór wniosku o wypłatę dotacji (załącznik nr 1) oraz wzór oświadczenia o dopełnieniu wymagań formalnych (załącznik nr 2), winny prawidłowo stanowić załączniki do Regulaminu. We wzorze umowy zawarte są postanowienia dotyczące zasad udzielania dotacji, których nie uregulowano w Regulaminie, np. w § 1 ust. 5 umowy wskazano niekwalifikowane koszty przedsięwzięcia. W § 8 wzoru umowy (Zwrot dotacji i naliczanie odsetek) dokonano nieuprawnionego rozszerzenia i modyfikacji postanowień art. 252 u.f.p.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej Złotoryi przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Marek Głód