

Uchwała nr 88/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 18 czerwca 2019 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Powiatu Milickiego nr VII/37/2019
z dnia 23 maja 2019 r. w sprawie zmiany budżetu powiatu milickiego na 2019 rok
i ustalenia budżetu w części dotkniętej nieważnością

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) w związku z art. 240b ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869) oraz art. 76 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2019 r. poz. 511), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność części uchwały Rady Powiatu Milickiego nr VII/37/2019 z dnia 23 maja 2019 r. w sprawie zmiany budżetu powiatu milickiego na 2019 rok, w zakresie zwiększenia planu przychodów i rozchodów budżetu o kwotę 13.167.265 zł z tytułu restrukturyzacji zadłużenia wynikającego z wyemitowanych obligacji w PKO BP w wysokości 12.992.000 zł oraz zaciągniętej pożyczki z NFOŚiGW w wysokości 175.265 zł — wobec istotnego naruszenia art. 240a ust. 9 w związku z art. 240b ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869), polegającego na przekroczeniu stopnia niezachowania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, ustalonego na podstawie art. 240b ust. 1 tej ustawy, o 23,82 punktu procentowego.

§ 2

Budżet powiatu milickiego na rok 2019 w części dotkniętej nieważnością ustala się w sposób następujący: zwiększa się plan przychodów i rozchodów budżetu o kwotę 13.167.265 zł z tytułu restrukturyzacji zadłużenia wynikającego z wyemitowanych obligacji w PKO BP w wysokości 12.992.000 zł oraz zaciągniętej pożyczki z NFOŚiGW w wysokości 175.265 zł.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Powiatu Milickiego nr VII/37/2019 z dnia 23 maja 2019 r. w sprawie zmiany budżetu powiatu milickiego na 2019 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 30 maja 2019 roku.

Badaną uchwałą Rada Powiatu Milickiego zwiększyła planowane dochody budżetu o kwotę 1.575.812,34 zł (do kwoty 54.748.771,39 zł) oraz wydatki budżetu o kwotę 3.408.547,34 zł (do kwoty 54.541.198,39 zł). Jednocześnie określiła planowane przychody z tytułu sprzedaży papierów wartościowych w wysokości 15.000.000 zł oraz rozchody w wysokości 15.207.573 zł, w tym z tytułu restrukturyzacji zadłużenia w wysokości 13.167.265 zł (zadłużenie podlegające spłacie w latach 2020–2028) oraz spłaty zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz wykupu obligacji w wysokości 2.040.308 zł (spłaty w 2019 r.).

W wyniku wprowadzonych zmian zwiększono planowane dochody i wydatki bieżące o kwotę 4.977,34 zł oraz planowane wydatki majątkowe o kwotę 3.403.570 zł; zmniejszono planowaną nadwyżkę budżetu o kwotę 1.832.735 zł (do kwoty 207.573 zł), którą przeznaczono na spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz wykupu obligacji.

Przychody z planowanej emisji obligacji w kwocie 15.000.000 zł przeznaczono na spłatę w 2019 r. długu w kwocie 1.832.735 zł oraz na restrukturyzację zadłużenia w kwocie 13.167.265 zł

wynikającego z wyemitowanych obligacji w banku PKO BP w kwocie 12.992.000 zł, a także zaciągniętej pożyczki z NFOŚiGW w kwocie 175.265 zł.

Ustalony na podstawie budżetu po zmianach wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869), zwanej dalej „u.f.p.”, wynosi 31,73% planowanych dochodów, przy dopuszczalnym — ustalonym na podstawie art. 240b ust. 1 u.f.p. przez Kolegium Izby uchwałą nr 27/2019 z dnia 6 lutego 2019 r. — na poziomie 7,91%. Ujęcie w rozchodach kwoty 13.167.265 zł związanej z restrukturyzacją zadłużenia podlegającego spłacie w latach 2020–2028 spowodowało wzrost stopnia niezachowania relacji o 23,82 punktu procentowego.

Kolegium Izby uchwałą nr 86/2019 z dnia 12 czerwca 2019 r. wskazało, że przedmiotowa uchwała Rady Powiatu Milickiego została podjęta z istotnym naruszeniem art. 240a ust. 9 w związku z art. 240b ust. 2 u.f.p., wobec przekroczenia stopnia niezachowania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., ustalonego na podstawie art. 240b ust. 1 u.f.p., o 23,82 punktu procentowego, i nakazało usunięcie wymienionego naruszenia w nieprzekraczalnym terminie do 17 czerwca 2019 roku.

Pismem z dnia 13 czerwca 2019 r. Starosta Powiatu Milickiego poinformował Regionalną Izbę Obrachunkową we Wrocławiu o braku możliwości usunięcia wskazanej przez Kolegium Izby nieprawidłowości poprzez dokonanie odpowiedniej zmiany budżetu w taki sposób, aby nie powodowała ona zwiększenia stopnia niezachowania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., ustalonego na podstawie art. 240b ust. 1 ustawy o finansach publicznych na poziomie 7,91%.

W związku z powyższym na podstawie art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) oraz art. 240b ust. 1 u.f.p. Kolegium stwierdziło nieważność uchwały w sprawie zmian budżetu powiatu milickiego w części wskazanej w § 1 niniejszej uchwały oraz ustaliło budżet w tej części w § 2 uchwały.

W wyniku ustalenia planu rozchodów z tytułu restrukturyzacji zadłużenia wynikającego z wyemitowanych obligacji w PKO BP w wysokości 12.992.000 zł oraz zaciągniętej pożyczki z NFOŚiGW w wysokości 175.265 zł wskaźnik, o którym mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 31,73%.

Ustalając budżet powiatu milickiego po zmianach bez zachowania relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 u.f.p., Kolegium wzięło pod uwagę przepis art. 240b ust. 1 u.f.p., który stanowi, że w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego zgodnie z zasadami określonymi w art. 242–244 u.f.p. (w przypadku, gdy nie występuje zagrożenie realizacji zadań publicznych przez jednostkę) budżet ustala regionalna izba obrachunkowa. Ustalony przez izbę budżet może nie zachowywać relacji określonych w art. 242–244 u.f.p.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Powiatu Milickiego przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus