

Uchwała nr 86/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 czerwca 2019 r.

w sprawie wskazania nieprawidłowości w uchwale Rady Powiatu Milickiego nr VII/37/2019
z dnia 23 maja 2019 r. w sprawie zmiany budżetu powiatu milickiego na 2019 rok

Na podstawie art. 12 ust. 1 i 4 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) oraz art. 76 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2019 r. poz. 511), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

W uchwale Rady Powiatu Milickiego nr VII/37/2019 z dnia 23 maja 2019 r. w sprawie zmiany budżetu powiatu milickiego na 2019 rok wskazuje się istotne naruszenie art. 240a ust. 9 w związku z art. 240b ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869), polegające na przekroczeniu stopnia niezachowania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, ustalonego na podstawie art. 240b ust. 1 tej ustawy, o 23,82 punktu procentowego — wobec zwiększenia planowanych rozchodów o kwotę 13.167.265 zł z tytułu restrukturyzacji zadłużenia wynikającego z wyemitowanych obligacji w PKO BP w wysokości 12.992.000 zł oraz zaciągniętej pożyczki z NFOŚiGW w wysokości 175.265 zł.

§ 2

Nakazuje się usunięcie nieprawidłowości w nieprzekraczalnym terminie do dnia 17 czerwca 2019 r., poprzez dokonanie odpowiedniej zmiany budżetu w taki sposób, aby nie powodowała ona zwiększenia stopnia niezachowania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, ustalonego na podstawie art. 240b ust. 1 ustawy o finansach publicznych na poziomie 7,91%.

§ 3

Niniejsza uchwała powoduje zawieszenie biegu 30-dniowego terminu określonego w art. 79 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym na okres 30 dni. W przypadku nieusunięcia nieprawidłowości, o której mowa w § 1, w terminie określonym w § 2, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu podejmie rozstrzygnięcie nadzorcze w trybie art. 12 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Powiatu Milickiego nr VII/37/2019 z dnia 23 maja 2019 r. w sprawie zmiany budżetu powiatu milickiego na 2019 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 30 maja 2019 roku.

Badaną uchwałą Rada Powiatu Milickiego zwiększyła planowane dochody budżetu o kwotę 1.575.812,34 zł (do kwoty 54.748.771,39 zł) oraz wydatki budżetu o kwotę 3.408.547,34 zł (do kwoty 54.541.198,39 zł). Jednocześnie określiła planowane przychody z tytułu sprzedaży papierów wartościowych w wysokości 15.000.000 zł oraz rozchody w wysokości 15.207.573 zł, w tym z tytułu restrukturyzacji zadłużenia w wysokości 13.167.265 zł (zadłużenie podlegające spłacie w latach 2020–2028) oraz spłaty zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz wykupu obligacji w wysokości 2.040.308 zł (spłaty w 2019 r.).

W wyniku wprowadzonych zmian zwiększono planowane dochody i wydatki bieżące o kwotę 4.977,34 zł oraz planowane wydatki majątkowe o 3.403.570 zł; zmniejszono planowaną nadwyżkę budżetu o kwotę 1.832.735 zł (do kwoty 207.573 zł), którą przeznaczono na spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz wykupu obligacji.

Przychody z planowanej emisji obligacji w kwocie 15.000.000 zł przeznaczono na spłatę w 2019 r. długu w kwocie 1.832.735 zł oraz na restrukturyzację zadłużenia w kwocie 13.167.265 zł wynikającego z wyemitowanych obligacji w banku PKO BP w kwocie 12.992.000 zł, a także zaciągniętej pożyczki z NFOŚiGW w kwocie 175.265 zł.

Ustalony na podstawie budżetu po zmianach wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, wynosi 31,73% planowanych dochodów, przy dopuszczalnym — ustalonym na podstawie art. 240b ust. 1 ustawy o finansach publicznych przez Kolegium Izby uchwałą nr 27/2019 z dnia 6 lutego 2019 r. — na poziomie 7,91%. Ujęcie w rozchodach kwoty 13.167.265 zł związanej z restrukturyzacją zadłużenia podlegającego spłacie w latach 2020–2028 spowodowało wzrost stopnia niezachowania relacji o 23,82 punktu procentowego.

Wskaźnik spłaty zobowiązań w 2019 r. — po wyłączeniu spłaty dotyczącej restrukturyzacji zadłużenia podlegającego spłacie w latach 2020–2028 — wynosi 7,68% i nie przekracza wskaźnika ustalonego przez Kolegium Izby.

Kolegium Izby wskazuje na konieczność dokonania odpowiedniej zmiany budżetu w taki sposób, aby nie powodowała ona zwiększenia stopnia niezachowania relacji ustalonej na podstawie art. 240b ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Przedmiotowa zmiana powinna zostać wprowadzona z zachowaniem zasady realności i rzetelności planowania budżetowego.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus