

**Uchwała nr 63/2019**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 27 marca 2019 r.**

**w sprawie rozpatrzenia odwołania od uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr XI/9/2019 z dnia 22 lutego 2019 r. w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Lubińskiego przedstawionego w uchwale Rady Powiatu Lubińskiego nr V/42/2019 z dnia 17 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Lubińskiego na rok 2019**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 oraz art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

**uwzględnia odwołanie**

Starosty Lubińskiego od uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr XI/9/2019 z dnia 22 lutego 2019 r. w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Lubińskiego przedstawionego w uchwale Rady Powiatu Lubińskiego nr V/42/2019 z dnia 17 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Lubińskiego na rok 2019 oraz postanawia o jej uchyleniu.

**Uzasadnienie**

Odwołanie Starosty Lubińskiego od uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr XI/9/2019 z dnia 22 lutego 2019 r. w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Lubińskiego przedstawionego w uchwale Rady Powiatu Lubińskiego nr V/42/2019 z dnia 17 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Lubińskiego na rok 2019 wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 11 marca 2019 roku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwałą nr XI/9/2019 z dnia 22 lutego 2019 r. wydał opinię negatywną o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Lubińskiego przedstawionego w uchwale Rady Powiatu Lubińskiego nr V/42/2019 z dnia 17 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Lubińskiego na rok 2019. Starosta Lubiński, działając na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, złożył odwołanie od przedmiotowej uchwały i wniósł o zmianę opinii poprzez wydanie opinii pozytywnej z uwagami.

W odwołaniu zarzucono, że „zaskarżona uchwała została wydana przedwcześnie, bowiem uchwałą nr 36/2019 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 20 lutego 2019 r. nakazało usunięcie nieprawidłowości w nieprzekraczalnym terminie do dnia 15 marca 2019 r. poprzez dokonanie odpowiednich zmian w budżecie Powiatu Lubińskiego i zakreślony termin dotąd nie upłynął”.

Skład Orzekający wydając negatywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Lubińskiego przedstawionego w uchwale budżetowej na 2019 rok stwierdził, że opiniowana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 212 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), bowiem wprowadzona do budżetu Powiatu na 2019 rok kwota przychodów pochodzących z wolnych środków stanowi nierealne źródło finansowania deficytu i rozchodów. Planowany deficyt budżetu w wysokości 10.032.891,54 zł postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z wolnych środków w kwocie 32.891,54 zł oraz z zaciągniętego kredytu w kwocie 10.000.000,00 zł. Wprowadzona do budżetu kwota wolnych środków została zawyżona o 1.260.332,39 zł. Według szacunków Izby kwota wolnych środków na koniec 2018 r. wyniosła 1.822.559,15 zł. Kwota ta

została ustalona na podstawie sprawozdania Powiatu Lubińskiego o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego Rb-NDS za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2018, bilansu z wykonania budżetu Powiatu Lubińskiego sporządzonego na dzień 31 grudnia 2017 r., sprawozdania kwartalnego Powiatu Lubińskiego o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych, poręczeń i gwarancji Rb-Z wg stanu na koniec IV kw. 2018 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w wyniku badania nadzorczego uchwały Rady Powiatu Lubińskiego nr V/42/2019 z dnia 17 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Lubińskiego na rok 2019 stwierdziło istotne naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych — wobec uchwalenia budżetu na 2019 rok z naruszeniem zasad równowagi budżetowej z uwagi na to, iż wprowadzona do budżetu Powiatu na 2019 rok kwota przychodów z tytułu wolnych środków stanowi nierealne źródło finansowania deficytu i rozchodów. Kwota wolnych środków została zawyżona o 1.260.332,39 zł. Kolegium Izby uchwałą nr 36/2019 z dnia 20 lutego 2019 r. nakazało usunięcie wskazanej nieprawidłowości w nieprzekraczalnym terminie do dnia 15 marca 2019 r. poprzez dokonanie odpowiednich zmian w budżecie Powiatu.

Rada Powiatu Lubińskiego wyeliminowała wskazaną przez Kolegium Izby nieprawidłowość podejmując w dniu 15 marca 2019 r. uchwałą nr VIII/73/2019 w sprawie zmiany budżetu Powiatu Lubińskiego na 2019 rok.

Biorąc pod uwagę, że wydana przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwałą nr XI/9/2019 z dnia 22 lutego 2019 r. opinia negatywna o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Lubińskiego przedstawionego w uchwale Rady Powiatu Lubińskiego nr V/42/2019 z dnia 17 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Lubińskiego na rok 2019 — została wydana przed 15 marca 2019 r., tj. przed upływem terminu podjęcia czynności naprawczych wskazanych uchwałą Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej nr 36/2019 z dnia 20 lutego 2019 r., Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę nie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Lucyna Hanus