

Uchwała nr 62/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 marca 2019 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Zgromadzenia Związku Powiatów
Województwa Dolnośląskiego nr XVII/94/2019 z dnia 24 stycznia 2019 r. w sprawie
uchwalenia budżetu Związku Powiatów Województwa Dolnośląskiego na rok 2019
i ustalenia budżetu w części dotkniętej nieważnością

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) oraz art. 76 ust. 1 w związku z art. 72 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2019 r. poz. 511), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność części uchwały Zgromadzenia Związku Powiatów Województwa Dolnośląskiego nr XVII/94/2019 z dnia 24 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Związku Powiatów Województwa Dolnośląskiego na rok 2019, w zakresie ustalenia rezerwy ogólnej w wysokości 900,00 zł (dział 758, rozdział 75818, § 4810) — z powodu istotnego naruszenia art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.).

§ 2

Budżet Związku Powiatów Województwa Dolnośląskiego na rok 2019 w części dotkniętej nieważnością ustala się w sposób następujący:

1) tworzy się rezerwę ogólną w kwocie 15.750,00 zł (dział 758, rozdział 75818, § 4810 — zwiększenie o kwotę 14.850,00 zł),

2) ustala się wydatki bieżące w dziale 750, rozdziale 75095:

a) w § 4210 w kwocie 3.150,00 zł (zmniejszenie o kwotę 3.850,00 zł),

b) w § 4300 w kwocie 9.000,00 zł (zmniejszenie o kwotę 11.000,00 zł).

Uzasadnienie

Uchwała Zgromadzenia Związku Powiatów Województwa Dolnośląskiego nr XVII/94/2019 z dnia 24 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Związku Powiatów Województwa Dolnośląskiego na rok 2019 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu dnia 29 stycznia 2019 roku.

Mocą postanowienia § 7 uchwały nr XVII/94/2019 ustalono rezerwę ogólną w wysokości 900,00 zł. Przyjęta kwota została wprowadzona również do treści załącznika nr 2 (wydatki). Stosownie do treści § 2 i załącznika nr 2 wydatki budżetu ustalono w kwocie 15.728.250,00 zł.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Izby stwierdziło, że przyjęta kwota rezerwy ogólnej ustalona została na poziomie niższym niż wymaga tego przepis ustawy. Stosownie do art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) — zwanej dalej „u.f.p.” — w budżecie jednostki samorządu terytorialnego (tutaj Związku)

tworzy się rezerwę ogólną, w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu. Tymczasem, jak wynika z wyliczenia dokonanego w oparciu o założenia przyjęte w ustawie i wartości przyjęte w uchwale budżetowej, minimalny próg rezerwy ogólnej dla budżetu Związku Powiatów Województwa Dolnośląskiego wynosi 15.728,25 zł (0,1% wydatków budżetu w kwocie 15.728.250,00 zł). Stąd też określenie rezerwy ogólnej w wysokości 900,00 zł, a więc poniżej wymaganego progu, stanowi istotne naruszenie art. 222 ust. 1 u.f.p.

Kolegium Izby uchwala 33/2019 z dnia 20 lutego 2019 r. wskazało, że uchwała Zgromadzenia Związku Powiatów Województwa Dolnośląskiego nr XVII/94/2019 z dnia 24 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Związku Powiatów Województwa Dolnośląskiego na rok 2019 została podjęta z istotnym naruszeniem art. 222 ust. 1 u.f.p., wobec ustalenia rezerwy ogólnej w wysokości niższej niż 0,1% wydatków budżetu, i nakazało usunięcie wymienionego naruszenia w nieprzekraczalnym terminie do 22 marca 2019 roku.

Pismem znak ZPWD79/2019 z dnia 27 lutego 2019 r. Przewodniczący Zarządu Związku Powiatów Województwa Dolnośląskiego poinformował Regionalną Izbę Obrachunkową we Wrocławiu, że wyznaczony przez Kolegium termin 22 marca 2019 r. do usunięcia nieprawidłowości jest zbyt krótki na zwołanie Zgromadzenia Związku Powiatów Województwa Dolnośląskiego i wniósł o usunięcie nieprawidłowości przez Kolegium, poprzez zwiększenie rezerwy do kwoty 15.750,00 zł oraz zmniejszenie wydatków w dziale 750, rozdziale 75095 o kwotę 11.000,00 zł w § 4300 i o kwotę 3.850,00 zł w § 4210.

W związku z powyższym, na podstawie art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, Kolegium stwierdziło nieważność uchwały Zgromadzenia Związku Powiatów Województwa Dolnośląskiego nr XVII/94/2019 z dnia 24 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Związku Powiatów Województwa Dolnośląskiego na rok 2019 w części wskazanej w § 1 niniejszej uchwały oraz ustaliło budżet w tej części w § 2 uchwały.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Zarządowi Związku Powiatów Województwa Dolnośląskiego przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus