

Uchwała nr 56/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 marca 2019 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Niechlów nr VII/31/2019
z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie
odpadami komunalnymi, ustalenia wysokości stawki tej opłaty oraz stawki
za pojemnik o określonej pojemności**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

§ 1 ust. 2 uchwały Rady Gminy Niechlów z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty oraz stawki za pojemnik o określonej pojemności — wobec braku podstawy prawnej do wprowadzenia przedmiotowej regulacji.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Niechlów z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty oraz stawki za pojemnik o określonej pojemności wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 8 marca 2019 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając zgodność z prawem wymienionej uchwały stwierdziło, co następuje:

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Niechlów określiła metodę ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami na terenie Gminy oraz ustaliła stawki opłaty w zależności od sposobu zbierania i odbierania odpadów. Rada Gminy zdecydowała, że jeśli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny, stawka opłaty wynosi 12 zł miesięcznie od jednego mieszkańca, natomiast w przypadku nieselektywnej zbiórki odpadów stawka opłaty wynosi 27 zł miesięcznie od mieszkańca. Jednocześnie zapisem § 1 ust. 2 uchwały organ stanowiący wskazał, że w przypadku, jeżeli na danej nieruchomości lub w samodzielnym lokalu mieszkalnym zamieszkuje więcej niż 3 osoby poniżej 18 roku życia, do liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość wlicza się tylko 3 osoby z tych osób.

W ocenie Kolegium, Rada Gminy Niechlów określając w § 1 ust. 2 uchwały metodę ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami poprzez przyjęcie kryterium wieku dla mieszkańców poniżej 18 roku życia, wykroczyła poza dyspozycję art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2018 r. poz. 1454 i 1629), zwanej dalej „u.c.p.g.”. Przepis art. 6k ust. 1 pkt 1 u.c.p.g. upoważnia radę gminy do działania ściśle tym przepisem wyznaczonego, tj. do wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 u.c.p.g. Ustawa nie przewiduje możliwości kreowania metody obliczania opłaty uwzględniającej ograniczenie podmiotowe.

Uchwała rady gminy zawierająca wskazane regulacje jest aktem prawa miejscowego. W świetle art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy samorządu terytorialnego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie ustanawiają akty prawa miejscowego, obowiązujące na obszarze działania tych organów. Podobnie przepis art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506) stanowi, że na podstawie upoważnień ustawowych, gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze

gminy. W myśl § 135 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. z 2016 r. poz. 283) w uchwale zamieszcza się przepisy prawne regulujące sprawy z przekazanego upoważnieniem zakresu. Oznacza to, że akt podjęty na podstawie ustawowego upoważnienia może regulować tylko i wyłącznie sprawy przekazane tym upoważnieniem. Zgodność z prawem aktu wydawanego na podstawie ustawowego upoważnienia polega na pełnym zrealizowaniu tego upoważnienia, bez możliwości wybiórczego, dowolnego czy też częściowego stosowania przepisu.

Kolegium Izby zwraca jednocześnie uwagę, że z art. 6k ust. 2a i 3 u.c.p.g. wynika, że rada gminy ustala stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny (w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, określone w wyliczeniu do art. 6k ust. 2a u.c.p.g.). Zgodnie natomiast z art. 6k ust. 3 u.c.p.g. rada gminy określa wyższe stawki opłat, jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

Powyższe oznacza, że zasadą jest ustalenie stawek opłat za gospodarowanie odpadami zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny oraz podwyższenie tych stawek za gospodarowanie odpadami zbieranymi i odbieranymi w sposób niselektywny. Zawarta w uchwale regulacja odnosząca się do wysokości stawek za gospodarowanie odpadami komunalnymi (§ 2 uchwały) zasady tej nie uwzględnia, ponieważ stawka za gospodarowanie odpadami zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny (§ 2 ust. 2 uchwały) ustalona została jako niższa w stosunku do stawki ustalonej w § 2 ust. 1 uchwały. W regulacji tej nie wskazano również w sposób wyraźny, że stawka w wysokości 27 zł odnosi się do opłat za gospodarowanie odpadami zbieranymi i odbieranymi w sposób niselektywny.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Niechlów przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus