

Uchwała nr 52/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 marca 2019 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Wińsko nr VI/46/2019
z dnia 27 lutego 2019 r. w sprawie ustalenia zasad i trybu postępowania przy udzieleniu
i rozliczaniu dotacji celowej na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni
ścieków na terenie Gminy Wińsko**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Gminy Wińsko nr VI/46/2019 z dnia 27 lutego 2019 r. w sprawie ustalenia zasad i trybu postępowania przy udzieleniu i rozliczaniu dotacji celowej na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Wińsko, w zakresie § 12 ust. 2 Regulaminu określającego zasady udzielenia dotacji celowej z budżetu Gminy Wińsko na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Wińsko, stanowiącego załącznik do uchwały — wobec istotnego naruszenia art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2018 r. poz. 799, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Wińsko nr VI/46/2019 z dnia 27 lutego 2019 r. w sprawie ustalenia zasad i trybu postępowania przy udzieleniu i rozliczaniu dotacji celowej na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Wińsko wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 8 marca 2019 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Wińsko, powołując się m.in. na art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2018 r. poz. 799, z późn. zm.), zwanej dalej „p.o.ś.”, przyjęła Regulamin określający zasady udzielenia dotacji celowej z budżetu Gminy Wińsko na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Wińsko, stanowiący załącznik do uchwały, zwany dalej Regulaminem.

W § 12 ust. 2 Regulaminu zawarto następujące postanowienia:

„Umowa, o której mowa w ust. 1, powinna zawierać:

- 1) dane Dotowanego, w tym: w przypadku osoby fizycznej — imię, nazwisko, adres zamieszkania, a w przypadku pozostałych podmiotów — nazwę, nr NIP i adres siedziby,
- 2) oznaczenie nieruchomości, na której realizowane będzie przedsięwzięcie polegające na budowie przydomowej oczyszczalni ścieków,
- 3) informację o rodzaju budowanej oczyszczalni ścieków,
- 4) wysokość udzielonej dotacji i termin jej przekazania na rachunek bankowy Dotowanego”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem postanowień przedmiotowej uchwały ustaliło, co następuje:

Powołane postanowienia § 12 ust. 2 Regulaminu, określające elementy umowy o udzielenie dotacji, w sposób istotny naruszają art. 403 ust. 5 p.o.ś. Wskazana regulacja ustawowa stanowi dla

radę gminy podstawę dla określenia zasad udzielania dotacji celowej, o której mowa w art. 403 ust. 4 p.o.ś., obejmujących w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania.

Z powołanej regulacji wskazanej jako podstawa podjęcia badanej uchwały nie wynikają dla organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego kompetencje do ustalania postanowień umów zawieranych z podmiotami otrzymującymi dotacje. Udzielenie dotacji na podstawie podjętej przez organ stanowiący uchwały oraz zawarcie umowy na realizację zadania związane jest ze sferą wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego przez organ wykonawczy i należy do jego wyłącznej kompetencji, stosownie do art. 30 ust. 1 oraz art. 30 ust. 2 pkt 2 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506).

Do dotacji celowych udzielanych na podstawie art. 403 ust. 5 p.o.ś. zastosowanie mają przepisy ustawy o finansach publicznych. Art. 250 u.f.p. określa treść umowy zawieranej przez zarząd jednostki samorządu terytorialnego w sprawie udzielenia dotacji celowej, w tym jednostce sektora finansów publicznych, w przypadku gdy odrębne przepisy lub umowa międzynarodowa nie określają trybu i zasad udzielania lub rozliczania tej dotacji. W związku z tym określenie w uchwale elementów umowy wykracza poza zakres przyznanej radzie gminy kompetencji do stanowienia prawa, co w sposób istotny narusza art. 403 ust. 5 p.o.ś.

Kolegium Izby zwraca jednocześnie uwagę, że zawarte w pouczeniu w załączniku nr 1 do Regulaminu sformułowanie o treści: „Na podstawie protokołu sporządzana będzie z Wnioskodawcą umowa określająca: a) typ przydomowej oczyszczalni ścieków, b) kwotę refundacji, c) termin rozpoczęcia przedsięwzięcia” jest bezprzedmiotowe. Badana uchwała — w odróżnieniu od uchylonej nią uchwały Rady Gminy Wińsko nr IV/29/2018 z dnia 18 grudnia 2018 r. — nie przewiduje „Protokołu stwierdzającego wiarygodność danych przedstawionych we wniosku”.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Wińsko przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus