

Uchwała nr 50/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 18 marca 2019 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej Jaworzyny Śląskiej nr V/7/2019
z dnia 17 lutego 2019 r. w sprawie dokonania zmian w wieloletniej prognozie finansowej
Gminy Jaworzyna Śląska

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Miejskiej Jaworzyny Śląskiej nr V/7/2019 z dnia 17 lutego 2019 r. w sprawie dokonania zmian w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Jaworzyna Śląska — wobec istotnego naruszenia art. 94 i 226 ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej Jaworzyny Śląskiej nr V/7/2019 z dnia 17 lutego 2019 r. w sprawie dokonania zmian w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Jaworzyna Śląska w formie dokumentu elektronicznego wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 22 lutego 2019 roku.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Z analizy badanej uchwały i uchwały Rady Miejskiej Jaworzyny Śląskiej nr III/30/18 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Jaworzyna Śląska wynika, że w latach 2019–2031 zaplanowane zostały wydatki z tytułu poręczeń i gwarancji na łączną kwotę 1.615.330,74 zł, z czego nowo planowane wydatki z tego tytułu wynoszą 1.485.207,74 zł. Z załącznika nr 1 do uchwały nr V/7/19 wynika również to, że w ocenie Rady Miejskiej Jaworzyny Śląskiej zaplanowane w latach 2019 i 2020 wydatki z tytułu poręczeń i gwarancji w łącznej kwocie 44.654,74 zł podlegać mogą wyłączeniu z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”.

Stosownie do art. 226 ust. 2a u.f.p., do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych w niej wartości. Objaśnień takich nie załączono do badanej uchwały.

W uchwale Rady Miejskiej Jaworzyny Śląskiej nr V/6/19 z dnia 19 lutego 2019 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy na 2019 rok organ stanowiący upoważnił Burmistrza do udzielania w roku budżetowym poręczeń i gwarancji na łączną kwotę 1.400.000 zł. Z załączonego do tej uchwały uzasadnienia wynika, że Gmina zamierza poręczyć umowę pożyczki pomiędzy Narodowym Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej a Zakładem Usług Komunalnych Sp. z o.o. na zadanie „Budowa kanalizacji sanitarnej w Pastuchowie” na uzupełnienie wkładu własnego.

Zgodnie z art. 94 ust. 1 u.f.p. jednostki samorządu terytorialnego mogą udzielać poręczeń i gwarancji, z uwzględnieniem przepisów tej ustawy. Łączna kwota poręczeń i gwarancji określana jest w uchwale budżetowej. Kolegium ustaliło, że ujęcie w wieloletniej prognozie finansowej poręczenia w kwocie 1.485.207,74 zł nastąpiło z naruszeniem art. 94 ust. 1 u.f.p., bowiem przekroczyło o 85.207,74 zł ustalony w uchwale limit dla udzielenia poręczeń i gwarancji.

Wskazanie kwot poręczeń i gwarancji jest również istotne z punktu widzenia relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 u.f.p., z uwagi na to, iż potencjalne spłaty kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji obciążają indywidualny wskaźnik zadłużenia gminy.

Z przepisów art. 226 ust. 1 i 2a u.f.p. wynika, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna. Spełnieniu tego wymogu mają służyć m.in. objaśnienia przyjmowanych w tym dokumencie wartości. Z orzecznictwa sądów administracyjnych wynika, że użyte przez ustawodawcę określenie, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna, oznacza, iż jej ustalenia winny być oparte na przesłankach istniejących realnie w dacie jej sporządzenia i skorygowane o dające się przewidzieć odstępstwa od nich, takie jak chociażby poziom inflacji (wyrok WSA w Gliwicach z dnia 24 sierpnia 2011 r. sygn. akt III SA/Gl 838/11). Jak wynika z uzasadnienia do wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 5 marca 2015 r. (sygn. akt I SA/Kr 1969/14), wieloletnie planowanie umożliwia kompleksową analizę sytuacji finansowej jednostek samorządu terytorialnego w perspektywie dłuższej niż rok budżetowy, a obligatoryjnym elementem wieloletniej prognozy finansowej jest jej realistyczność. Realistyczność wieloletniej prognozy finansowej oznacza zatem, że prognozę przyszłej sytuacji finansowej jednostki samorządu terytorialnego sporządzono z uwzględnieniem jej obecnej sytuacji oraz że jest możliwa (realna) realizacja przyjętych w prognozie wielkości budżetowych, w tym realizacja przyjętych w prognozie przedsięwzięć wieloletnich, a także możliwości spłaty udzielonych poręczeń.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej Jaworzyna Śląska przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Marek Głód