

**Uchwała nr 49/2019**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 18 marca 2019 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Ścinawie nr VI/32/19**  
**z dnia 27 lutego 2019 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej**  
**z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

**stwierdza nieważność**

uchwały Rady Miejskiej w Ścinawie nr VI/32/19 z dnia 27 lutego 2019 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej — wobec istotnego naruszenia art. 89 ust. 1 pkt 2, art. 91 ust. 1, art. 211 ust. 1 i 4 oraz art. 212 ust. 1 pkt 4 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.).

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Miejskiej w Ścinawie nr VI/32/19 z dnia 27 lutego 2019 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 4 marca 2019 roku.

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c i art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506) oraz art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem badanej uchwały ustaliło, co następuje:

Rada Miejska w § 1 ust. 1 i 2 badanej uchwały postanowiła o zaciągnięciu pożyczki z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w wysokości 34.500.000 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu w latach 2017–2022 w związku z realizacją przedsięwzięcia ujętego w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Ścinawa pn. „Rozbudowa i modernizacja oczyszczalni ścieków oraz systemu wodnokanalizacyjnego na terenie aglomeracji Ścinawa”. Wykorzystanie pożyczki określono w latach 2017–2022 w transzach do wysokości limitu przychodów określonego w uchwale budżetowej na dany rok (§ 1 ust. 3 uchwały).

W § 4 przedmiotowej uchwały postanowiono o utracie mocy uchwały nr XXXVII/233/17 Rady Miejskiej w Ścinawie z dnia 30 marca 2017 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Uchwałą tą Rada w 2017 r. zdecydowała o zaciągnięciu pożyczki w wysokości 19.000.000 zł na finansowanie planowanego deficytu budżetu w latach 2017–2021 w związku z realizacją przedsięwzięcia ujętego w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Ścinawa pn. „Rozbudowa i modernizacja oczyszczalni ścieków oraz systemu wodnokanalizacyjnego na terenie aglomeracji Ścinawa” (§ 1 ust. 1 i 2 uchwały).

W dniu 26 kwietnia 2017 r. pomiędzy Gminą Ścinawa a Narodowym Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej została zawarta umowa o dofinansowanie w formie pożyczki inwestycyjnej (do wysokości 19.000.000 zł) przedsięwzięcia pn. „Rozbudowa i modernizacja oczyszczalni ścieków oraz systemu wodnokanalizacyjnego na terenie aglomeracji Ścinawa” współfinansowanego

ze środków Funduszu Spójności celem uzupełnienia wkładu krajowego dla projektów dofinansowywanych ze środków wspólnotowych.

Burmistrz Ścinawy w piśmie znak FB.3040.3.2019 z dnia 11 marca 2019 r. (wpłynęło do Izby w dniu 13 marca 2019 r.) poinformował m.in., że w chwili obecnej Gmina ubiega się o zwiększenie wartości przedmiotowej pożyczki z NFOŚiGW do poziomu 34.500.000 zł. Wskazał też, że pierwsza transza pożyczki została uruchomiona w dniu 29 listopada 2017 r., w kwocie 1.271.897,71 zł.

W ocenie Kolegium postanowienia badanej uchwały, w przedstawionym stanie faktycznym, w sposób nieuprawniony aktualizują zaciągnięcie, przeznaczenie i wykorzystanie w latach 2017–2022 przez Gminę Ścinawa pożyczki z NFOŚiGW z przeznaczeniem na „Rozbudowę i modernizację oczyszczalni ścieków oraz systemu wodnokanalizacyjnego na terenie aglomeracji Ścinawa”. Planowane jest bowiem zwiększenie kwoty pożyczki, częściowo już skonsumowanej, na podstawie umowy zawartej w dniu 26 kwietnia 2017 r. i w czasie obowiązywania uchwały nr XXXVII/233/17 Rady Miejskiej w Ścinawie z dnia 30 marca 2017 roku. Określenie natomiast w § 1 ust. 2 i 3 uchwały — w latach 2017–2022 — przeznaczenia pożyczki na finansowanie planowanego deficytu, jak i jej wykorzystanie do wysokości limitu przychodów określonego w uchwale budżetowej na dany rok legalizuje na nowo postanowienia w tym zakresie odnoszące się do lat 2017 i 2018, co pozostaje w sprzeczności z zasadami prowadzenia gospodarki finansowej przez jednostkę samorządu terytorialnego. Budżety lat 2017 i 2018 zostały bowiem już wykonane, w tym powstałe deficyty znalazły źródła finansowania.

Zgodnie z art. 211 ust. 1 i 4 u.f.p. budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa. W świetle natomiast art. 212 ust. 1 pkt 4 i 6 u.f.p. uchwała budżetowa określa łączną kwotę planowanych przychodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90. Zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 2 u.f.p. jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Suma zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90, nie może przekroczyć kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego (art. 91 ust. 1 u.f.p.).

Działania związane z zaciąganiem zobowiązań finansowych przez jednostkę samorządu terytorialnego powinny być zatem podejmowane na etapie wykonywania budżetu i muszą mieć podstawę w uchwale budżetowej.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Ścinawie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Marek Głód