

Uchwała nr 47/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 18 marca 2019 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy w Radwanicach nr III/27/19
z dnia 11 lutego 2019 r. w sprawie zmiany uchwały nr X/54/15 Rady Gminy w Radwanicach
z dnia 22 grudnia 2015 r. w sprawie warunków i trybu finansowania rozwoju sportu
na terenie Gminy Radwanice

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Gminy w Radwanicach nr III/27/19 z dnia 11 lutego 2019 r. w sprawie zmiany uchwały nr X/54/15 Rady Gminy w Radwanicach z dnia 22 grudnia 2015 r. w sprawie warunków i trybu finansowania rozwoju sportu na terenie Gminy Radwanice — wobec istotnego naruszenia art. 28 ust. 1 w związku z art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz.U. 2018 r. poz. 1263 i 1669).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy w Radwanicach nr III/27/19 z dnia 11 lutego 2019 r. w sprawie zmiany uchwały nr X/54/15 Rady Gminy w Radwanicach z dnia 22 grudnia 2015 r. w sprawie warunków i trybu finansowania rozwoju sportu na terenie Gminy Radwanice wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 14 lutego 2019 roku.

W § 1 uchwały zmieniającej zawarto następujące regulacje:

„§ 1. W uchwale Nr X/54/15 Rady Gminy w Radwanicach z dnia 22 grudnia 2015 r. w sprawie warunków i trybu finansowania rozwoju sportu na terenie gminy Radwanice (Dz.Urząd.Woj.Doln. poz. 6148) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 1 ust. 1 po wyrazach »klubów sportowych« skreśla się przecinek i dodaje wyrazy »i stowarzyszeń«,

2) w § 2 po wyrazach »kluby sportowe« dodaje się wyrazy »i stowarzyszenia«,

3) w § 4 ust. 1 pkt 7 skreśla się wyraz »klubu«,

4) w § 4 ust. 2 lit. a wyrazy »klubu sportowego z tytułu« zastępuje się wyrazami »wynikające z«,

5) w § 6 po wyrazach »klub sportowy« dodaje się wyrazy »bądź stowarzyszenie«,

6) w § 7 ust. 1 w pkt 1 i 3 po wyrazach »klub sportowy« dodaje się wyrazy »bądź stowarzyszenie«,

7) w § 8 ust. 1 wyrazy »klubem sportowym« zastępuje się wyrazem »podmiotem«,

8) w § 9 w zdaniu pierwszym skreśla się wyrazy »przez kluby«,

9) w § 10 ust. 1 po wyrazie »kluby« dodaje się wyrazy »bądź stowarzyszenia«.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem postanowień uchwały Rady Gminy w Radwanicach nr III/27/19 z dnia 11 lutego 2019 r. w sprawie zmiany uchwały nr X/54/15 Rady Gminy w Radwanicach z dnia 22 grudnia 2015 r. w sprawie warunków i trybu finansowania rozwoju sportu na terenie Gminy Radwanice ustaliło, co następuje:

Właściwość rad gmin w zakresie stanowienia w sprawach wspierania rozwoju sportu określa przepis art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 roku o sporcie (Dz.U. z 2018 r., poz. 1263 i 1669), według którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może określić, w drodze uchwały, warunki i tryb finansowania zadania własnego, o którym mowa w ust. 1, wskazując w uchwale cel publiczny z zakresu sportu, który jednostka ta zamierza osiągnąć.

Z art. 28 ust. 1 ustawy o sporcie wynika, jakiego rodzaju podmioty mogą otrzymywać dotacje od jednostek samorządu terytorialnego w dziedzinie sportu. Powołany przepis stanowi, iż klub sportowy, działający na obszarze danej jednostki samorządu terytorialnego, nie działający w celu osiągnięcia zysku, może otrzymywać dotację celową z budżetu tej jednostki na podstawie uchwały, o której mowa w art. 27 ust. 2, z zastosowaniem przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) w zakresie udzielania dotacji celowych dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku. Ustawodawca przepisami ustawy o sporcie określił zatem krąg podmiotów uprawnionych do otrzymania dotacji — na warunkach i w trybie finansowania ustalonym przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

W związku z powyższym Kolegium stwierdza, że rozszerzenie przez badaną uchwałę kręgu podmiotów uprawnionych do otrzymywania dotacji — o stowarzyszenia — wykracza poza uprawnienie ustawowe dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do określenia warunków i trybu finansowania zadań z zakresu sportu.

Realizując swoje kompetencje organ publiczny musi uwzględniać treść normy ustawowej. Odstąpienie od tej zasady z reguły stanowi istotne naruszenie prawa. Zarówno w doktrynie, jak i w orzecnictwie ugruntował się pogląd dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym. Naczelną zasadą prawa jest zakaz domniemania kompetencji. Należy podkreślić, że normy kompetencyjne (upoważniające) powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Jednocześnie niedopuszczalne jest dokonywanie wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzanie kompetencji w drodze analogii. Każda uchwała organu władzy publicznej musi odpowiadać wymogom legalizmu — art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej stanowi, iż „organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa”, a zatem musi być ona zgodna z obowiązującymi przepisami prawa materialnego.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy w Radwanicach przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Marek Głód