

**Uchwała nr 36/2019**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 20 lutego 2019 r.**

**w sprawie wskazania nieprawidłowości w uchwale Rady Powiatu Lubińskiego**  
**nr V/42/2019 z dnia 17 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu**  
**Powiatu Lubińskiego na rok 2019**

Na podstawie art. 12 ust. 1 i 4 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) oraz art. 76 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2018 r. poz. 995, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

W uchwale Rady Powiatu Lubińskiego nr V/42/2019 z dnia 17 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Lubińskiego na rok 2019 wskazuje się istotne naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) — wobec uchwalenia budżetu na 2019 rok z naruszeniem zasady równowagi budżetowej.

§ 2

Nakazuje się usunięcie wskazanej nieprawidłowości w nieprzekraczalnym terminie do dnia 15 marca 2019 r. poprzez dokonanie odpowiednich zmian w budżecie Powiatu Lubińskiego, skutkujących uchwaleniem budżetu zrównoważonego.

§ 3

Niniejsza uchwała powoduje zawieszenie biegu 30-dniowego terminu określonego w art. 79 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym na okres 30 dni. W przypadku nieusunięcia nieprawidłowości, o której mowa w § 1, w terminie określonym w § 2, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu podejmie rozstrzygnięcie nadzorcze w trybie art. 12 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Powiatu Lubińskiego nr V/42/2019 z dnia 17 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Lubińskiego na rok 2019 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 23 stycznia 2019 roku.

Rada Powiatu Lubińskiego w budżecie na 2019 rok określiła następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu ogółem w kwocie 128.059.438,69 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 104.499.700,90 zł i dochody majątkowe w kwocie 23.559.737,79 zł,
- wydatki budżetu ogółem w kwocie 138.092.330,23 zł, w tego wydatki bieżące w kwocie 105.477.854,59 zł i wydatki majątkowe w kwocie 32.614.475,64 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 10.032.891,54 zł,
- przychody budżetu w kwocie 13.082.891,54 zł, w tym kredyty w kwocie 10.000.000,00 zł i wolne środki jako nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu powiatu, wynikające z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 3.082.891,54 zł,
- rozchody budżetu w kwocie 3.050.000,00 zł z tytułu spłaty kredytów i pożyczek.

Zaplanowane przychody z tytułu wolnych środków w wysokości 3.082.891,54 zł przeznaczono na sfinansowanie deficytu (32.891,54 zł) i spłatę otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (3.050.000,00 zł).

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, iż uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 212 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), bowiem wprowadzona do budżetu Powiatu na 2019 rok kwota przychodów z tytułu wolnych środków stanowi nierealne źródło finansowania deficytu i rozchodów.

Wprowadzona do budżetu kwota wolnych środków została zawyżona o 1.260.332,39 zł. Według szacunków Izby kwota wolnych środków na koniec 2018 r. wyniosła 1.822.559,15 zł. Kwota ta została ustalona na podstawie bilansu z wykonania budżetu Powiatu Lubińskiego sporządzonego na dzień 31 grudnia 2017 r. i sprawozdań kwartalnych Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2018 oraz Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych, poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kw. 2018 roku. Obecny na posiedzeniu Kolegium przedstawiciel Powiatu Lubińskiego potwierdził, że na rachunku bankowym znajdowały się wolne środki w kwocie niższej niż wskazana w uchwale.

Kwota wolnych środków, którą można było zaangażować w finansowanie budżetu roku 2019, nie osiągnie zakładanego poziomu 3.082.891,54 zł, co oznacza brak równowagi budżetu w kwocie 1.260.332,39 zł.

Planowanie sfinansowania deficytu budżetu oraz rozchodów przychodami, które w rzeczywistości nie są i nie będą wypracowane, powoduje, że sytuacja finansowa Powiatu przedstawiona w budżecie jest niezgodna ze stanem faktycznym. Wskazanie — jako źródła finansowania deficytu oraz rozchodów — przychodów, których Powiat nie posiada, powoduje brak możliwości sfinansowania zarówno deficytu, jak i planowanych rozchodów.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Lucyna Hanus