

Uchwała nr 34/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 20 lutego 2019 r.

w sprawie wskazania nieprawidłowości w uchwale Rady Powiatu Głogowskiego nr IV/25/2019 z dnia 23 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Głogowskiego na 2019 rok

Na podstawie art. 12 ust. 1 i 4 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) oraz art. 76 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2018 r. poz. 995, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

W uchwale Rady Powiatu Głogowskiego nr IV/25/2019 z dnia 23 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Głogowskiego na 2019 rok wskazuje się istotne naruszenie art. 237 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) w związku z art. 403 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2018 r. poz. 799, z późn. zm.) — wobec zaplanowania wydatków na finansowanie ochrony środowiska w kwocie niższej niż zaplanowane dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska.

§ 2

Nakazuje się usunięcie wskazanej nieprawidłowości w nieprzekraczalnym terminie do dnia 22 marca 2019 r., poprzez dokonanie odpowiednich zmian w budżecie Powiatu Głogowskiego na 2019 rok, skutkujących zaplanowaniem wydatków na finansowanie ochrony środowiska w wysokości nie mniejszej niż kwota planowanych wpływów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska.

§ 3

Niniejsza uchwała powoduje zawieszenie biegu 30-dniowego terminu określonego w art. 79 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym na okres 30 dni. W przypadku nieusunięcia nieprawidłowości, o której mowa w § 1, w terminie określonym w § 2, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu podejmie rozstrzygnięcie nadzorcze w trybie art. 12 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Powiatu Głogowskiego nr IV/25/2019 z dnia 23 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Głogowskiego na 2019 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 31 stycznia 2019 roku.

Badaną uchwałą Rada Powiatu Głogowskiego uchwaliła budżet Powiatu Głogowskiego na 2019 rok, ustalając m.in. plan dochodów w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdziale 90019 „Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska”, § 0690 „Wpływy z różnych opłat” w kwocie 1.300.000 zł.

W załączniku nr 12 do badanej uchwały „Plan dochodów i wydatków związanych z ochroną środowiska i gospodarką wodną w 2019 roku” przedstawiono plan dochodów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska (we wskazanej kwocie 1.300.000 zł) oraz plan wydatków na finansowanie ochrony środowiska w łącznej kwocie 477.000 zł, z tego w dziale 600 „Transport i łączność”, rozdziale 60014 „Drogi publiczne powiatowe” 230.000 zł, w dziale 750 „Administracja publiczna”,

rozdziale 75095 „Pozostała działalność” 3.000 zł, w dziale 801 „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80195 „Pozostała działalność” 9.000 zł, w dziale 854 „Edukacyjna opieka wychowawcza”, rozdziale 85495 „Pozostała działalność” 170.000 zł, w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdziale 90019 „Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska” 65.000 zł.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Zgodnie z art. 237 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego określa się także dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw. Szczególne wykonywanie budżetu polega na powiązaniu dochodów uzyskanych z określonych źródeł z wydatkami na finansowanie wskazanych zadań, co wiąże się z obowiązkiem zaplanowania w budżecie wydatków, w wysokości co najmniej zaplanowanych dochodów ze źródeł, z których dochody na podstawie odrębnych ustaw mają być przeznaczone na finansowanie wskazanych w tych ustawach zadań (Ustawa o finansach publicznych. Komentarz, Wrocław 2010, s. 542 i n.).

Jak wynika z art. 403 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2018 r. poz. 799, z późn. zm.), do zadań powiatów należy finansowanie ochrony środowiska w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 18, 21–25, 29, 31, 32 i 38–42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6, stanowiących dochody budżetów powiatów, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy ochrony środowiska.

Zaplanowanie w budżecie Powiatu Głogowskiego na 2019 rok wydatków na finansowanie ochrony środowiska w kwocie 477.000 zł, przy planowanych dochodach z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 1.300.000 zł stanowi zatem istotne naruszenie art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 403 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska, w świetle których finansowanie ochrony środowiska następuje w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska, w ramach zaplanowanych w budżecie dochodów i wydatków z tego tytułu.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus