

Uchwała nr 26/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 6 lutego 2019 r.

w sprawie wskazania nieprawidłowości w uchwale Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej
nr III/19/18 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie budżetu Gminy Środa Śląska na 2019 rok

Na podstawie art. 12 ust. 1 i 4 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) oraz art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

W uchwale Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej nr III/19/18 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie budżetu Gminy Środa Śląska na 2019 rok wskazuje się istotne naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) — wobec uchwalenia budżetu na 2019 rok z naruszeniem zasady równowagi budżetowej.

§ 2

Nakazuje się usunięcie nieprawidłowości w nieprzekraczalnym terminie do dnia 28 lutego 2019 r., poprzez dokonanie odpowiednich zmian w budżecie Gminy Środa Śląska, skutkujących uchwaleniem budżetu zrównoważonego.

§ 3

Niniejsza uchwała powoduje zawieszenie biegu 30-dniowego terminu określonego w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym na okres 30 dni. W przypadku nieusunięcia nieprawidłowości, o której mowa w § 1, w terminie określonym § 2, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu podejmie rozstrzygnięcie nadzorcze w trybie art. 12 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej nr III/19/18 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie budżetu Gminy Środa Śląska na 2019 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 7 stycznia 2019 roku.

Rada Miejska w Środzie Śląskiej w budżecie na 2019 rok określiła następujące wielkości:

- 1) dochody budżetu ogółem w kwocie 95.440.000 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 86.336.000 zł i dochody majątkowe w kwocie 9.104.000 zł,
- 2) wydatki budżetu ogółem w kwocie 94.840.000 zł, w tego wydatki bieżące w kwocie 81.385.000 zł i wydatki majątkowe w kwocie 13.455.000 zł,
- 3) nadwyżkę budżetu w kwocie 600.000 zł,
- 4) przychody budżetu w kwocie 3.417.268 zł z tytułu wolnych środków jako nadwyżki środków bieżących na rachunku bieżącym budżetu gminy, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych,

5) rozchody budżetu w kwocie 4.017.268 zł z tytułu spłaty pożyczek i wykupu papierów wartościowych.

Zaplanowane przychody z tytułu wolnych środków w wysokości 3.417.268 zł przeznaczone na sfinansowanie rozchodów budżetu.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, iż uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 212 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, bowiem wprowadzona do budżetu Gminy na 2019 rok kwota przychodów stanowi nierealne źródło finansowania rozchodów.

Burmistrz Środy Śląskiej pismem z dnia 29 stycznia 2019 r. (znak FiB.3020.1.2019) poinformował, że kwota wolnych środków na rok 2019 wyliczona na dzień podjęcia uchwały budżetowej na 2019 rok wynosi 3.417.268 zł i nie może wynikać ze sprawozdań grudniowych, ponieważ sprawozdanie Rb-27S sporządzane było w styczniu. Kwota tych dochodów nie jest jeszcze pełna, gdyż dochody np. z tytułu podatku dochodowego zostaną podane przez Ministra Finansów dopiero w lutym 2019 roku. „Analizując ostateczne wykonanie za 2017 rok można by sądzić, że kwota wolnych środków na 2019 rok jest właściwa gdyż różnica w wykonaniu dochodów w sprawozdaniu za grudzień 2017 rok oraz w sprawozdaniach ostatecznych za 2017 rok wyniosła 846.773,45 zł, co pozwala sądzić, że kwota wolnych środków zaangażowanych w finansowanie budżetu na 2019 rok ostatecznie wyniesie 4.264.041,45 zł”.

Według szacunków Izby wprowadzona do budżetu kwota wolnych środków została zawyżona o ok. 787 tys. zł. Kwota wolnych środków na koniec 2018 r. wyniesie ok. 2,63 mln zł. Została ona ustalona na podstawie „Bilansu z wykonania budżetu gminy Środa Śląska” sporządzonego na dzień 31 grudnia 2017 r., sprawozdań miesięcznych Rb-27S — z wykonania planu dochodów budżetowych i Rb-28S — z wykonania planu wydatków budżetowych (sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2018 r.) oraz wieloletniej prognozy finansowej Gminy Środa Śląska na lata 2019–2029. Kwota wolnych środków, którą można było zaangażować w finansowanie budżetu roku 2019, nie osiągnie zakładanego poziomu 3.417.268 zł, co oznacza brak równowagi budżetu w kwocie ok. 787 tys. zł.

Planowanie sfinansowania rozchodów budżetu przychodami, które w rzeczywistości nie są i nie będą wypracowane, powoduje, że sytuacja finansowa Gminy przedstawiona w budżecie jest niezgodna ze stanem faktycznym. Wskazanie przychodów, których Gmina nie posiada, jako źródła finansowania rozchodów, jest równoznaczne z brakiem możliwości sfinansowania tych rozchodów.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wskazuje jednocześnie, że:

1) w załączniku nr 1 dochody powinny być prezentowane w podziale na bieżące i majątkowe, stosownie do art. 235 u.f.p.;

2) wymienione poniżej wartości powinny zostać zaplanowane zgodnie z wymaganiami wynikającymi z rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.):

a) w zakresie dochodów środki ujęte w:

- rozdziale 60016 § 6260 „Dotacje otrzymane z państwowych funduszy celowych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek sektora finansów publicznych” winny zostać sklasyfikowane w § 6300 „Dotacja celowa otrzymana z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych”,

- rozdziale 70005 „Gospodarka gruntami i nieruchomościami” § 0490, stanowiące dochody z tytułu opłaty adiacenckiej, powinny zostać sklasyfikowane w rozdziale 75618 „Wpływy z innych opłat stanowiących dochody jednostek samorządu terytorialnego na podstawie ustaw”,

- rozdziale 71035 § 0970 „Wpływy z różnych dochodów”, stanowiące wpływy z tytułu usług cmentarnych powinny zostać sklasyfikowane w §0830 „Wpływy z usług”,

- rozdziale 75201 „Wojska lądowe” § 2700 „Środki na dofinansowanie własnych zadań bieżących gmin, powiatów (związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów), samorządów województw, pozyskane z innych źródeł”, stanowiące refundację świadczeń wojskowych, jeżeli dotyczą żołnierza rezerwy, powinny zostać sklasyfikowane w rozdziale 75212 „Pozostałe wydatki obronne” § 0970;

b) w zakresie wydatków środki ujęte w:

- rozdziałach 90095 i 60004 § 6010 „Wydatki na zakup i objęcie akcji i udziałów”, dotyczące wniesienia wkładów do spółki gminnej, powinny zostać sklasyfikowane w § 6030 „Wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego oraz na uzupełnienie funduszy statutowych banków państwowych i innych instytucji finansowych”,

- rozdziale 75295 „Pozostała działalność” w dziale 752 „Obrona narodowa” § 3030 „Różne wydatki na rzecz osób fizycznych”, stanowiące świadczenia rekompensujące za ćwiczenia wojskowe, powinny zostać ujęte w rozdziale 75212 § 3070 „Wydatki osobowe niezaliczane do uposażenia wypłacane żołnierzom i funkcjonariuszom” lub § 4180 „Równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla żołnierzy i funkcjonariuszy oraz pozostałe należności”,

- rozdziale 75814 „Różne rozliczenia finansowe” § 8030 „Wypłaty z tytułu krajowych poręczeń i gwarancji” powinny zostać ujęte w rozdziale 75704 „Rozliczenia z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez Skarb Państwa lub jednostkę samorządu terytorialnego”.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus