

Uchwała nr 24/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 30 stycznia 2019 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Lubin nr III/40/2018 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania i rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki, kluby dziecięce, podmioty zatrudniające dziennych opiekunów lub osób prowadzących działalność na własny rachunek jako dzienny opiekun na terenie Gminy Lubin

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Gminy Lubin nr III/40/2018 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania i rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki, kluby dziecięce, podmioty zatrudniające dziennych opiekunów lub osób prowadzących działalność na własny rachunek jako dzienny opiekun na terenie Gminy Lubin, w zakresie:

1) zdania pierwszego w § 3 ust. 1 w brzmieniu: „Wnioski o przyznanie dotacji, o której mowa w § 1, należy składać w terminie do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji.”,

2) zawartego w § 3 ust. 2 wyrażenia o treści: „w 12 częściach”,

3) § 6

— wobec istotnego naruszenia art. 60 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz.U. z 2018 r. poz. 603, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Lubin nr III/40/2018 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania i rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki, kluby dziecięce, podmioty zatrudniające dziennych opiekunów lub osób prowadzących działalność na własny rachunek jako dzienny opiekun na terenie Gminy Lubin, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 8 stycznia 2019 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Lubin, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.) w związku z art. 60 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz.U. z 2018 r. poz. 603, z późn. zm.), zwanej dalej „u.o.d.”, określiła wysokość i zasady ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki, kluby dziecięce, zatrudniających dziennych opiekunów lub osób prowadzących działalność na własny rachunek jako dzienny opiekun na terenie Gminy Lubin.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Ustawa z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, w art. 60 ust. 1, przewiduje, że podmioty prowadzące żłobek lub klub dziecięcy lub zatrudniające dziennych opiekunów oraz osoby, o których mowa w art. 36 ust. 1 pkt 1, mogą otrzymać na dziecko objęte opieką w żłobku lub klubie dziecięcym, lub przez dziennego opiekuna dotację celową z budżetu

gminy. Z art. 60 ust. 2 u.o.d. wynika natomiast, że wysokość i zasady ustalania oraz rozliczania dotacji celowej, w tym kategorii dzieci, na które przyznawana jest dotacja, określa rada gminy w drodze uchwały.

W badanej uchwale organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego wprowadził wymóg złożenia w określonym terminie wniosku o przyznanie dotacji. W zdaniu pierwszym § 3 ust. 1 uchwały Rada postanowiła, że: „Wnioski o przyznanie dotacji, o której mowa w § 1, należy składać w terminie do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji”. W przepisach przejściowych zawartych w § 6 uchwały zawarto natomiast następujące regulacje:

„1. Wnioski na dotację w 2019 r. należy złożyć nie później niż 14 dni od wejścia w życie uchwały.

2. Pierwszą informację, o której mowa w § 3 ust. 4 należy złożyć do 5 dnia miesiąca następnego po miesiącu, kiedy dokonano złożenia wniosku o dotację jak w ust. 1”.

W ocenie Kolegium powyższe regulacje wykraczają poza kompetencje przyznane Radzie w art. 60 ust. 2 u.o.d. Celowy charakter dotacji otrzymywanej na podstawie tego przepisu oznacza, że jest ona przyznawana na realizację zadań wykonywanych przez podmioty prowadzące działalność, o której mowa w tej ustawie. Podmioty te nie są zobowiązane do wyprzedzającego rok budżetowy planowania liczby dzieci, które mają być objęte opieką, lecz mogą ubiegać się o dotację w każdym czasie w ciągu roku budżetowego, jeżeli realizują zadania, na które dotacja jest przekazywana. Podkreślenia wymaga, że art. 60 ust. 1 u.o.d. przewiduje, że dotacja udzielana jest na dziecko objęte opieką w żłobku lub klubie dziecięcym lub przez dziennego opiekuna, bez względu na to, w jakim terminie podmiot złoży wniosek o dotację (wyrok WSA w Gdańsku z dnia 18 marca 2015 r., sygn. akt I SA/Gd 134/15).

Z ww. powodów również wyrażenie zawarte w § 3 ust. 2 badanej uchwały o treści: „w 12 częściach” nie znajduje uzasadnienia w przepisach ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3. W przypadku dotacji przyznanej np. na okres 10 miesięcy danego roku (co jest uzależnione od terminu złożenia wniosku o udzielenie dotacji celowej) dotacja nie zostanie wypłacona w 12 częściach, gdyż zgodnie z postanowieniami przedmiotowej uchwały dotacja jest przekazywana w transzach miesięcznych.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Lubin przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus