

Uchwała nr 22/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 30 stycznia 2019 r.

**w sprawie wskazania nieprawidłowości w uchwale Rady Gminy Żórawina nr IV/24/18
z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Żórawina na rok 2019**

Na podstawie art. 12 ust. 1 i 4 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) oraz art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

W uchwale Rady Gminy Żórawina nr IV/24/18 z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Żórawina na rok 2019 wskazuje się istotne naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) — wobec uchwalenia budżetu na 2019 rok z naruszeniem zasady równowagi budżetowej.

§ 2

Nakazuje się usunięcie nieprawidłowości, w nieprzekraczalnym terminie do dnia 22 lutego 2019 r., poprzez dokonanie odpowiednich zmian w budżecie Gminy Żórawina, skutkujących uchwaleniem budżetu zrównoważonego.

§ 3

Niniejsza uchwała powoduje zawieszenie biegu 30-dniowego terminu określonego w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym na okres 30 dni. W przypadku nieusunięcia nieprawidłowości, o której mowa w § 1, w terminie określonym § 2, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu podejmie rozstrzygnięcie nadzorcze w trybie art. 12 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Żórawina nr IV/24/18 z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Żórawina na rok 2019 (bez podpisu) wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 2 stycznia 2019 roku. Uchwałę opatrzoną podpisem Przewodniczącego Rady Gminy Żórawina przedłożono organowi nadzoru pismem z dnia 16 stycznia 2019 r. (znak BR.007.38.1.2018).

Rada Gminy Żórawina w budżecie na 2019 rok określiła następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu ogółem w kwocie 61.319.897,39 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 48.360.817,64 zł i dochody majątkowe w kwocie 12.959.079,75 zł,
- wydatki budżetu ogółem w kwocie 62.424.897,39 zł, w tego wydatki bieżące w kwocie 42.538.655,64 zł i wydatki majątkowe w kwocie 19.886.241,75 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 1.105.000 zł,
- przychody budżetu w kwocie 4.000.000 zł z tytułu wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych,

- rozchody budżetu w kwocie 2.895.000 zł z tytułu spłaty kredytów i pożyczek.

Zaplanowane przychody z tytułu wolnych środków w wysokości 4.000.000 zł przeznaczono na sfinansowanie deficytu (1.105.000 zł) i spłatę otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (2.895.000 zł) oraz udzielenie pożyczek (120.000 zł).

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, iż uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 212 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, bowiem wprowadzona do budżetu Gminy na 2019 rok kwota przychodów stanowi nierealne źródło finansowania deficytu i rozchodów.

Wprowadzona do budżetu kwota wolnych środków została zawyżona o ok. 780 tys. zł. Według szacunków Izby kwota wolnych środków na koniec 2018 r. wyniesie ok. 3,2 mln zł. Kwota ta została ustalona na podstawie „Bilansu z wykonania budżetu gminy Żórawina” sporządzonego na dzień 31 grudnia 2017 r., sprawozdań miesięcznych Rb-27S — z wykonania planu dochodów budżetowych i Rb-28S — z wykonania planu wydatków budżetowych (sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2018 r.) oraz wieloletniej prognozy finansowej Gminy Żórawina na lata 2019–2023.

Kwota wolnych środków, którą można było zaangażować w finansowanie budżetu roku 2019, nie osiągnie zakładanego poziomu 4.000.000 zł, co oznacza brak równowagi budżetu w kwocie ok. 780 tys. zł.

Planowanie sfinansowania deficytu budżetu oraz rozchodów przychodami, które w rzeczywistości nie są i nie będą wypracowane, powoduje, że sytuacja finansowa Gminy przedstawiona w budżecie jest niezgodna z faktycznym stanem finansów Gminy. Wskazanie — jako źródła finansowania deficytu oraz rozchodów — przychodów, których Gmina nie posiada, powoduje brak możliwości sfinansowania zarówno deficytu, jak i planowanych rozchodów.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus