

Uchwała nr 20/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 30 stycznia 2019 r.

w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem części uchwały Rady Gminy Marciszów
nr III/11/18 z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej
gminy Marciszów na rok 2018

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500), art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.) oraz art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. — Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2096 i 1629), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza niezgodność z prawem

części uchwały Rady Gminy Marciszów nr III/11/18 z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej gminy Marciszów na rok 2018 w zakresie zwiększenia planowanych dochodów w dziale 756 „Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem”, rozdziale 75618 „Wpływy z innych opłat stanowiących dochody jednostek samorządu terytorialnego na podstawie ustaw”, § 0480 „Wpływy z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych” w kwocie 11.000 zł bez jednoczesnego przeznaczenia ich na wydatki określone w art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2018 r. poz. 2137).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Marciszów nr III/11/18 z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej gminy Marciszów na rok 2018 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 7 stycznia 2019 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem badanej uchwały stwierdziło, co następuje:

Rada Gminy Marciszów przedmiotową uchwałą dokonała zmian w budżecie gminy na 2018 rok, zwiększając m.in. dochody w dziale 756 „Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem”, rozdziale 75618 „Wpływy z innych opłat stanowiących dochody jednostek samorządu terytorialnego na podstawie ustaw”, § 0480 „Wpływy z opłat za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych” o kwotę 11.000 zł, które po zmianie stanowią kwotę 61.000 zł. Wydatki na zadania wynikające z gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii zaplanowane w dziale 851 „Ochrona zdrowia”, rozdziałach 85153 „Zwalczanie narkomanii” i 85154 „Przeciwdziałanie alkoholizmowi” wynoszą 50.000 zł i nie uległy zmianie.

Zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2018 r. poz. 2137) dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ wykorzystywane będą na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii, i nie mogą być przeznaczane na inne cele. Z ww. przepisów wynika, że wpływy z opłat za wydawane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznacza się na realizację zadań określonych w gminnych programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz na przeciwdziałanie narkomanii, i dochodów tych nie można przeznaczyć na inne cele. Rada Gminy Marciszów, zwiększając dochody budżetu na 2018 rok z wpływów z opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, nie przeznaczyła tych dochodów na realizację zadań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych

oraz zwalczanie narkomanii, co pozostaje w sprzeczności z art. 18² ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Zaplanowanie wydatków na te zadania w kwocie niższej od planowanych dochodów, uzyskiwanych z tytułu opłat za wydawane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, w sposób istotny narusza wyżej wskazany przepis prawa.

Wobec utraty przez uchwałę budżetową mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2018 r., w związku z wyrażoną w art. 211 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych zasadą roczności budżetu, stwierdzenie nieważności badanej uchwały jest bezprzedmiotowe, gdyż wywołała ona już nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W tej sytuacji, stosując — na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym — odpowiednio art. 158 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić podjęcie jej z naruszeniem prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Marciszów przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus