

Uchwała nr 14/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 30 stycznia 2019 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Dusznikach-Zdroju
nr III/16/2018 z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie zmian wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Duszniki-Zdrój

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Miejskiej w Dusznikach-Zdroju nr III/16/2018 z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie zmian wieloletniej prognozy finansowej Gminy Duszniki-Zdrój — wobec istotnego naruszenia art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Dusznikach-Zdroju nr III/16/2018 z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie zmian wieloletniej prognozy finansowej Gminy Duszniki-Zdrój wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w formie dokumentu elektronicznego w dniu 7 stycznia 2019 roku.

Badaną uchwałą Rada Miejska w Dusznikach-Zdroju dokonała zmian wieloletniej prognozy finansowej (zał. nr 1), polegających m.in. na:

- zmniejszeniu w 2018 r. dochodów ogółem o kwotę 4.472.629,53 zł, z tego: dochodów bieżących o kwotę 578.393,79 zł i dochodów majątkowych o kwotę 3.894.235,74 zł, w tym ze sprzedaży majątku o kwotę 1.035.523,43 zł,
- zmniejszeniu w 2018 r. wydatków ogółem o kwotę 4.472.629,53 zł, z tego: wydatków bieżących o kwotę 51.138,77 zł i wydatków majątkowych o kwotę 4.421.490,76 zł,
- zwiększeniu wydatków związanych z obsługą długu (odsetki) o kwotę 84.500,00 zł.

Powyższe zmiany spowodowały, iż wynik operacyjny — różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi — uległ pogorszeniu o kwotę 527.255,02 zł.

Ustalony na podstawie zmienionych wielkości budżetowych planowany wskaźnik spłaty długu w latach 2018–2027 objętych wieloletnią prognozą finansową przekracza w latach 2018 i 2019 dopuszczalny limit spłaty zobowiązań.

Planowany w 2018 r. wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynosi 6,70%, przy dopuszczalnym, ustalonym z uwzględnieniem wartości wykonanych w poprzednim roku budżetowym 5,77%, natomiast w 2019 r. odpowiednio 3,40% i 2,73%.

Wskazane wyżej zmiany przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej wartości spowodowały również, iż wskaźnik spłaty jednoroczny ustalony przed zmianą na poziomie 8,23% uległ pogorszeniu o 5,05 punktu procentowego i wynosi 3,18%.

W myśl art. 243 ust. 1 u.f.p. organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2–4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90,

2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2–4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90,

3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji

do planowanych dochodów ogółem budżetu, przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Powyższego ograniczenia nie stosuje się w przypadkach i na zasadach określonych w art. 243 ust. 3 i 3a u.f.p.

Niezależnie od powyższego, Kolegium Izby wskazuje, iż objaśnienia przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej wartości, pomimo że nie stanowią części normatywnej uchwały, mają bardzo duże znaczenie dla oceny prognozy. Objaśnienia zmian wprowadzonych badaną uchwałą do wieloletniej prognozy finansowej Gminy Duszniki-Zdrój są zbyt ogólnikowe, co nie zapewnia dokonania oceny realności przyjętych danych. Warunkiem spełnienia ustawowego kryterium realistyczności prognozy jest pełny opis założeń oraz metodologii obliczenia przyjętych prognozowanych wielkości budżetowych w latach objętych prognozą. Stosownie do art. 226 ust. 1 i 2a u.f.p. wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i dołącza się do niej objaśnienia przyjętych wartości.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Dusznikach-Zdroju przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus