

**Uchwała nr 9/2019**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 21 stycznia 2019 r.**

**w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem części zarządzenia Burmistrza Głuszycy nr 143/O/2018 z dnia 31 grudnia 2018 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie Gminy Głuszycy na 2018 rok**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.) oraz art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. — Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2096 i 1629), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

**stwierdza niezgodność z prawem**

części zarządzenia Burmistrza Głuszycy nr 143/O/2018 z dnia 31 grudnia 2018 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie Gminy Głuszycy na 2018 rok w zakresie zmniejszenia planu wydatków w dziale 758 „Różne rozliczenia”, rozdziale 75818 „Rezerwy ogólne i celowe”, § 4810 „Rezerwy” o kwotę 3.400 zł oraz zwiększenia planu wydatków w dziale 854 „Edukacyjna opieka wychowawcza”, rozdziale 85401 „Świetlice szkolne”, § 4010 „Wynagrodzenia osobowe pracowników” o kwotę 3.400 zł — wobec istotnego naruszenia art. 259 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.).

**Uzasadnienie**

Zarządzenie Burmistrza Głuszycy nr 143/O/2018 z dnia 31 grudnia 2018 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie Gminy Głuszycy na 2018 rok wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 10 stycznia 2019 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem przedmiotowego zarządzenia ustaliło, co następuje:

Badanym zarządzeniem wprowadzono zmiany w planowanych wydatkach budżetu polegające między innymi na zmniejszeniu planu wydatków w dziale 758 „Różne rozliczenia”, rozdziale 75818 „Rezerwy ogólne i celowe”, § 4810 „Rezerwy” o kwotę 3.400 zł oraz zwiększeniu planu wydatków w dziale 854 „Edukacyjna opieka wychowawcza”, rozdziale 85401 „Świetlice szkolne”, § 4010 „Wynagrodzenia osobowe pracowników” o kwotę 3.400 zł. Z uzasadnienia do zarządzenia wynika również, że z rezerwy ogólnej (rozdz. 75818) przenosi się kwotę 3.400 zł do rozdziału 85401 z przeznaczeniem na wynagrodzenia i pochodne pracowników świetlic szkolnych.

Powyższa zmiana budżetu została dokonana z naruszeniem art. 259 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. Zgodnie z tym przepisem wydatki przenoszone z rezerwy ogólnej nie mogą zwiększać planowanych wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej. Tym samym Burmistrz, przenosząc wydatki z rezerwy ogólnej na zwiększenie wydatków na wynagrodzenia osobowe pracowników, w sposób istotny naruszył art. 259 ust. 3 u.f.p.

Wobec utraty przez uchwałę budżetową mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2018 r., w związku z wyrażoną w art. 211 ust. 1 i 3 u.f.p. zasadą roczności budżetu, stwierdzenie nieważności badanego zarządzenia jest bezprzedmiotowe, gdyż wywołało ono już nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W tej sytuacji, stosując — na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym — odpowiednio art. 158 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić wydanie go z naruszeniem prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Burmistrzowi Głuszycy przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Marek Głód