

Uchwała nr 5/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 21 stycznia 2019 r.

w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem części uchwały Zarządu Powiatu Milickiego nr 13/2018 z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie zmiany budżetu powiatu milickiego na 2018 rok

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) w związku z art. 76 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2018 r. poz. 995, z późn. zm.) oraz art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. — Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2096 i 1629), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza niezgodność z prawem

części uchwały Zarządu Powiatu Milickiego nr 13/2018 z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie zmiany budżetu powiatu milickiego na 2018 rok w zakresie zmniejszenia planu wydatków w dziale 758 „Różne rozliczenia”, rozdziale 75818 „Rezerwy ogólne i celowe”, § 4810 „Rezerwy” o kwotę 50.000 zł oraz zwiększenia planu wydatków w dziale 852 „Pomoc społeczna”, rozdziale 85202 „Domy pomocy społecznej”, § 4010 „Wynagrodzenia osobowe pracowników” o kwotę 50.000 zł — wobec istotnego naruszenia art. 259 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Zarządu Powiatu Milickiego nr 13/2018 z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie zmiany budżetu powiatu milickiego na 2018 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 2 stycznia 2019 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały ustaliło, co następuje:

Badaną uchwałą wprowadzono m.in. zmiany w planowanych wydatkach budżetu polegające na zmniejszeniu planu wydatków w dziale 758 „Różne rozliczenia”, rozdziale 75818 „Rezerwy ogólne i celowe”, § 4810 „Rezerwy” o kwotę 50.000 zł oraz zwiększeniu planu wydatków w dziale 852 „Pomoc społeczna”, rozdziale 85202 „Domy pomocy społecznej”, § 4010 „Wynagrodzenia osobowe pracowników” o kwotę 50.000 zł.

Powyższa zmiana budżetu została dokonana z naruszeniem art. 259 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. Zgodnie z tym przepisem wydatki przenoszone z rezerwy ogólnej nie mogą zwiększać planowanych wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej. Tym samym Zarząd Powiatu, przenosząc wydatki z rezerwy ogólnej na zwiększenie planowanych wydatków na wynagrodzenia osobowe pracowników, w sposób istotny naruszył art. 259 ust. 3 u.f.p.

Wobec utraty przez uchwałę budżetową mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2018 r., w związku z wyrażoną w art. 211 ust. 1 i 3 u.f.p. zasadą roczności budżetu, stwierdzenie nieważności badanej uchwały jest bezprzedmiotowe, gdyż wywołała ona już nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W tej sytuacji, stosując — na podstawie odesłania zawartego w art. 76 ust. 5 ustawy o samorządzie powiatowym — odpowiednio art. 158 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić podjęcie jej z naruszeniem prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Zarządowi Powiatu Milickiego przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Marek Głód