

Uchwała nr 144/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 19 grudnia 2018 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności zarządzenia Burmistrza Miasta i Gminy Bogatynia
nr 105/18 z dnia 6 grudnia 2018 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

zarządzenia Burmistrza Miasta i Gminy Bogatynia nr 105/18 z dnia 6 grudnia 2018 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego — z powodu istotnego naruszenia art. 30 ust. 2 pkt 4 w związku z art. 28g ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wobec braku umocowania do wydania go przez Zastępcę Burmistrza.

Uzasadnienie

Zarządzenie Burmistrza Miasta i Gminy Bogatynia nr 105/18 z dnia 6 grudnia 2018 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 7 grudnia 2018 roku.

Zastępca Burmistrza Miasta i Gminy Bogatynia zarządzeniem nr 105/18 Burmistrza Miasta i Gminy Bogatynia z dnia 6 grudnia 2018 r. postanowił zaciągnąć kredyt długoterminowy w wysokości 7.000.000,00 zł na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Spłata kredytu wraz z odsetkami ma nastąpić z dochodów własnych w latach 2019–2022. Zastępca Burmistrza wydając zarządzenie działał z upoważnienia Burmistrza. Podstawę do działania w przedmiotowej sprawie stanowiło pełnomocnictwo udzielone Zastępcy Burmistrza przez Burmistrza na podstawie art. 46 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.), zwanej dalej „u.s.g.”, do samodzielnego składania oświadczeń woli w imieniu gminy w zakresie zarządu mieniem.

Badając zgodność z prawem wymienionego zarządzenia, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że Zastępca Burmistrza wydał przedmiotowe zarządzenie bez upoważnienia, bowiem nie może takiego stanowić pełnomocnictwo udzielone na podstawie art. 46 ust. 1 i 3 u.s.g.

Podejmowanie decyzji o zaciąganiu kredytów długoterminowych należy do wyłącznej kompetencji organu stanowiącego, co wynika z przepisów art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c u.s.g. Organ stanowiący może upoważnić w uchwale budżetowej wójta (burmistrza, prezydenta) do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90, co wynika z przepisów art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.). Rada Miejska w Bogatyni zawarła takie upoważnienie w § 10 pkt 4 uchwały nr LXXI/579/17 z dnia 29 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Gminy i Miasta Bogatynia na 2018 rok. Z upoważnienia tego nie wynika jednak, aby otrzymane przez Burmistrza uprawnienie do zaciągania kredytów mogło być przekazywane osobom trzecim.

Przepisy art. 28g ust. 1 pkt 4 u.s.g. stanowią, że w przypadku przemijającej przeszkody w wykonywaniu zadań i kompetencji wójta spowodowanej niezdolnością do pracy z powodu choroby trwającej powyżej 30 dni — jego zadania i kompetencje przejmuje zastępca, a w gminach, w których powołano więcej niż jednego zastępcę — pierwszy zastępcę. Zastępca Burmistrza Miasta i Gminy Bogatynia nie mógł w dniu 6 grudnia 2018 r. działać na podstawie powołanych przepisów, bowiem w dniu tym niezdolność do pracy Burmistrza Miasta i Gminy Bogatynia nie trwała powyżej 30 dni.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Burmistrzowi Miasta i Gminy Bogatynia przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus