

Uchwała nr 133/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 28 listopada 2018 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Bardzie nr XXXX/287/18 z dnia 30 października 2018 r. w sprawie określenia jednostek budżetowych, które tworzą rachunek dochodów, źródeł dochodów, ich przeznaczenia, sposobu i trybu sporządzania planu finansowego oraz dokonywania zmian w tym planie i ich zatwierdzenia

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

części uchwały Rady Miejskiej w Bardzie nr XXXX/287/18 z dnia 30 października 2018 r. w sprawie określenia jednostek budżetowych, które tworzą rachunek dochodów, źródeł dochodów, ich przeznaczenia, sposobu i trybu sporządzania planu finansowego oraz dokonywania zmian w tym planie i ich zatwierdzenia, dotyczącej postanowień:

1) § 2 ust. 1 pkt 3 i 10 w zakresie wskazania źródeł dochodów wydzielonego rachunku poprzez ich określenie jako „itp.” (i tym podobne) — wobec istotnego naruszenia art. 223 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.),

2) § 3 ust. 3 — wobec istotnego naruszenia § 9 ust. 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 7 grudnia 2010 r. w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki finansowej jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych (Dz.U. z 2015 r. poz. 1542 oraz z 2018 r. poz. 1394),

3) § 3 ust. 5 — wobec istotnego naruszenia art. 223 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Bardzie nr XXXX/287/18 z dnia 30 października 2018 r. w sprawie określenia jednostek budżetowych, które tworzą rachunek dochodów, źródeł dochodów, ich przeznaczenia, sposobu i trybu sporządzania planu finansowego oraz dokonywania zmian w tym planie i ich zatwierdzenia wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 7 listopada 2018 roku.

Jako podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały wskazano przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.) oraz art. 223 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”.

Podejmując uchwałę w sprawie utworzenia wydzielonego rachunku dochodów Rada Miejska w Bardzie m.in. postanowiła, że:

„§ 2. 1. Na wydzielonym rachunku gromadzone są dochody pochodzące:

[...]

3) Z wpływów z organizowanych przez jednostkę budżetową kwest, imprez, festynów, aukcji, loterii itp.,

[...]

10) Z wpłat za prowadzenie nieobowiązkowych zajęć edukacyjnych, szkoleniowych, informacyjnych itp.,

[...]

§ 3. [...] 3. W terminie 14 dni od dnia otrzymania informacji o kwotach dochodów i wydatków przyjętych do projektu budżetu gminy kierownicy jednostek budżetowych sporządzają i przedkładają Burmistrzowi Miasta i Gminy Bardo projekty planów finansowych dochodów oraz wydatków nimi finansowanych.

[...]

5. Upoważnia się dyrektorów jednostek określonych w § 1 do dokonywania zmian planu finansowego wydzielonych dochodów i wydatków nimi finansowanych. O dokonanych zmianach należy poinformować Burmistrza Miasta i Gminy Bardo w terminie 10 dni od dokonania zmiany”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem postanowień przedmiotowej uchwały stwierdziło, co następuje:

Wskazanie w § 2 ust. 1 pkt 3 i 10 uchwały Rady Miejskiej źródeł dochodów poprzez użycie określenia „itp.” nie jest zgodne z dyspozycją art. 223 ust. 2 pkt 2 u.f.p. Określenie „itp.” (w domyśle dochody) oznacza, że nie zostało sprecyzowane źródło dochodów, które mogą być gromadzone na wydzielonym rachunku, i powoduje, że to kierownik jednostki może decydować o tym, jakie dochody będą wpływały na ten rachunek, podczas gdy ustawa o finansach publicznych pozostawiła określenie źródeł dochodów w kompetencji organu stanowiącego.

Postanowienie § 3 ust. 3 uchwały, wprowadzające 14-dniowy termin od dnia otrzymania informacji o kwotach dochodów i wydatków przyjętych do projektu budżetu do sporządzenia i przedłożenia Burmistrzowi Miasta i Gminy Bardo projektów planów finansowych dochodów i wydatków nimi finansowanych, jest niezgodne z § 9 ust. 1 rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 7 grudnia 2010 r. w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki finansowej jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych (Dz.U. z 2015 r. poz. 1542 oraz z 2018 r. poz. 1394). Przepis ten stanowi bowiem, że projekty planów dochodów i wydatków objętych wydzielonym rachunkiem są przekazywane przez kierowników samorządowej jednostki budżetowej zarządowi jednostki samorządu terytorialnego w terminie określonym w § 5 ust. 3 rozporządzenia, tj. 30 dni od dnia otrzymania informacji, nie później jednak niż do dnia 22 grudnia roku poprzedzającego rok budżetowy.

Zawarte w § 3 ust. 5 uchwały upoważnienie do dokonywania zmian planu finansowego wydzielonego rachunku dochodów i wydatków nimi finansowanych nie wypełnia w sposób prawidłowy dyspozycji art. 223 ust. 2 pkt 4 u.f.p. i tym samym jest niezgodne z tym przepisem. Przepis art. 223 ust. 2 pkt 4 u.f.p. stanowi m.in. delegację dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do określenia sposobu i trybu dokonywania zmian w planie finansowym i ich zatwierdzenia. Z regulacji tej wynika, że przedmiotem upoważnienia mogą być jedynie zmiany w planie finansowym, a nie zmiana planu finansowego, i że w upoważnieniu tym powinien być określony sposób (rodzaj) dokonywanych zmian. Kryteriów tych nie spełnia regulacja § 3 ust. 5 uchwały Rady Miejskiej w Bardzie, bowiem wynikające z niej upoważnienie dotyczy zmian planu finansowego i w ogóle nie odnosi się do rodzaju tych zmian.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Bardzie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus