

Uchwała nr 129/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 listopada 2018 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Powiatu Legnickiego
nr XXXIX/217/2018 z dnia 18 października 2018 r. w sprawie zmiany budżetu Powiatu
Legnickiego na 2018 rok i ustalenia budżetu w części dotkniętej nieważnością

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 240b ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) oraz art. 76 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2018 r. poz. 995, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność części uchwały Rady Powiatu Legnickiego nr XXXIX/217/2018 z dnia 18 października 2018 r. w sprawie zmiany budżetu Powiatu Legnickiego na 2018 rok w zakresie zwiększenia planu przychodów budżetu z zaciąganych pożyczek i kredytów na rynku krajowym o kwotę 14.211.528,40 zł i rozchodów budżetu z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów o kwotę 14.211.528,40 zł — z powodu istotnego naruszenia art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.).

§ 2

Budżet Powiatu Legnickiego na rok 2018 w części dotkniętej nieważnością ustala się poprzez zwiększenie planowanych przychodów budżetu z zaciąganych pożyczek i kredytów na rynku krajowym o kwotę 14.211.528,40 zł oraz rozchodów budżetu z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów o kwotę 14.211.528,40 zł.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Powiatu Legnickiego nr XXXIX/217/2018 z dnia 18 października 2018 r. w sprawie zmiany budżetu Powiatu Legnickiego na 2018 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 19 października 2018 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Powiatu Legnickiego wprowadziła zmiany w budżecie polegające na zwiększeniu planowanych dochodów ogółem o kwotę 604.461,92 zł, zwiększeniu planowanych wydatków o kwotę 621.151,00 zł (z tego planowanych wydatków bieżących o 547.104,00 zł i planowanych wydatków majątkowych o 74.047,00 zł) oraz zwiększeniu planowanych przychodów o kwotę 14.228.217,48 zł (z tego z tytułu wolnych środków o 16.689,08 zł i z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów na rynku krajowym o 14.211.528,40 zł) i zwiększeniu rozchodów o kwotę 14.211.528,40 zł.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium stwierdziło, że wskutek zwiększenia przychodów budżetu o kwotę 14.211.528,40 zł oraz zwiększenia rozchodów budżetu o kwotę 14.211.528,40 zł, wprowadzanych w związku z restrukturyzacją zadłużenia Powiatu poprzez konsolidację wcześniej zaciągniętych kredytów, przekroczony został dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. Wskaźnik ten w 2018 r. wynosi 6,01%, przy planowanej w 2018 r. po zmianie budżetu relacji spłaty zobowiązań wraz z odsetkami do dochodów wynoszącej 22,90%.

Kolegium Izby, uchwałą nr 123/2018 z dnia 30 października 2018 r., wskazało, że przedmiotowa uchwała Rady Powiatu Legnickiego została podjęta z istotnym naruszeniem art. 243 ust. 1 u.f.p. z powodu przekroczenia dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, i nakazało usunięcie wymienionego naruszenia w nieprzekraczalnym terminie do dnia 13 listopada 2018 roku.

W wyznaczonym przez Kolegium Izby terminie Rada Powiatu Legnickiego nie usunęła wskazanego naruszenia prawa. Zarząd Powiatu Legnickiego pismem z dnia 6 listopada 2018 r. znak FN.300.3.2018 poinformował Regionalną Izbę Obrachunkową we Wrocławiu o braku możliwości usunięcia wskazanej przez Kolegium Izby nieprawidłowości poprzez doprowadzenie budżetu Powiatu na 2018 rok do zgodności z prawem.

W związku z powyższym na podstawie art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 240b ust. 1 u.f.p. Kolegium Izby stwierdziło nieważność uchwały w sprawie zmiany budżetu Powiatu Legnickiego na 2018 rok w części wskazanej w § 1 niniejszej uchwały oraz ustaliło budżet w tej części w § 2 uchwały.

Kolegium zwiększając plan przychodów o kwotę 14.211.528,40 zł oraz rozchodów budżetu o kwotę 14.211.528,40 zł ustaliło planowany w 2018 r. wskaźnik spłaty długu — na dzień 18 października 2018 r. — w wysokości 22,90%, który jest wyższy o 16,89 punktu procentowego od dopuszczalnego poziomu spłaty (6,01%).

Kolegium wskazuje, że zgodnie z art. 240b ust. 2 u.f.p. do zmiany budżetu ustalonego przez regionalną izbę obrachunkową bez zachowania relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. ma odpowiednie zastosowanie art. 240a ust. 9 u.f.p. Oznacza to, że kolejne zmiany budżetu na 2018 rok dokonywane przez organy Powiatu nie mogą powodować zwiększenia stopnia niezachowania relacji wynikającego z budżetu ustalonego przez Regionalną Izbę Obrachunkową we Wrocławiu, wynoszącego 16,89 punktu procentowego.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Powiatu Legnickiego przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus