

Uchwała nr 126/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 listopada 2018 r.

**w sprawie rozpatrzenia odwołania od uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej we Wrocławiu nr XIV/72/2018 z dnia 10 października 2018 r. w sprawie
opinii o możliwości spłaty przez Gminę Kamieniec Ząbkowicki kredytu długoterminowego
w wysokości do 4.915.750,56 zł wnioskowanego na finansowanie planowanego deficytu
budżetu gminy na rok 2018**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

oddala

odwołanie Wójta Gminy Kamieniec Ząbkowicki od uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr XIV/72/2018 z dnia 10 października 2018 r. w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Kamieniec Ząbkowicki kredytu długoterminowego w wysokości do 4.915.750,56 zł wnioskowanego na finansowanie planowanego deficytu budżetu gminy na rok 2018.

Uzasadnienie

Odwołanie Wójta Gminy Kamieniec Ząbkowicki od uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr XIV/72/2018 z dnia 10 października 2018 r. w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Kamieniec Ząbkowicki kredytu długoterminowego w wysokości do 4.915.750,56 zł wnioskowanego na finansowanie planowanego deficytu budżetu gminy na rok 2018 wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 25 października 2018 roku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwałą nr XIV/72/2018 z dnia 10 października 2018 r. wydał opinię negatywną o możliwości spłaty przez Gminę Kamieniec Ząbkowicki kredytu długoterminowego w wysokości do 4.915.750,56 zł wnioskowanego na finansowanie planowanego deficytu budżetu gminy na rok 2018. Wójt Gminy, działając na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, złożył odwołanie od przedmiotowej uchwały.

W złożonym odwołaniu Wójt Gminy nie kwestionował treści opinii wydanej przez Skład Orzekający, natomiast zawarł dodatkowe wyjaśnienia, z których wynika, że uchwałą Rady Gminy Kamieniec Ząbkowicki nr LIX/370/2018 z dnia 5 października 2018 r. w sprawie zmian w budżecie został zmieniony limit zaciąganych zobowiązań. Ponadto wskazał, że „Z zapisów uchwały wynika, że organ wykonawczy Gminy może zaciągnąć do wskazanej kwoty kredyt. Nie znaczy to wcale, że organ wykonawczy jest zobligowany do zaciągnięcia kredytu we wskazanej kwocie. Może bowiem kredyt zaciągnąć w niższej kwocie, bądź też zrezygnować z zaciągania kredytu, jeżeli będzie to miało uzasadnienie w bieżącej sytuacji finansowej Gminy. Zatem możliwości spłaty przez Gminę zobowiązań dłużnych będą znacząco różnić się w sytuacji zaciągnięcia kredytu na kwotę 4.915.750,56 zł od sytuacji, w której zobowiązanie takie zostanie zaciągnięte na kwotę np. 1.000.000 zł. Nie można zatem w identyczny sposób traktować obydwu przytoczonych sytuacji”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, po zapoznaniu się z uchwałą Składu Orzekającego nr XIV/72/2018 oraz złożonym przez Wójta Gminy Kamieniec Ząbkowicki odwołaniem, stwierdziło, co następuje:

W uchwale budżetowej na 2018 rok nie zaktualizowano limitu zaciąganych zobowiązań, o którym mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), w związku z czym na dzień wydania opinii był on niższy od sumy planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w roku budżetowym (limit zaktualizowano uchwałą Rady Gminy

Kamieniec Ząbkowicki nr LIX/370/2018 z dnia 5 października 2018 r., która wpłynęła do Izby w dniu 15 października 2018 r., czyli po wydaniu przedmiotowej opinii).

Zasadne było wydanie przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu negatywnej opinii o możliwości spłaty przez Gminę Kamieniec Ząbkowicki kredytu długoterminowego w wysokości do 4.915.750,56 zł wnioskowanego na finansowanie planowanego deficytu budżetu gminy na rok 2018. Skład Orzekający trafnie podniósł, że w roku 2017 odnotowano spadek dochodów ogółem o 6% (przy spadku dochodów majątkowych o 80%) i wzrost wydatków ogółem o 0,4% (przy spadku wydatków majątkowych o 45%). Równie trafna jest uwaga o niskim wyniku operacyjnym wykonanym w 2017 r. w wysokości 11.277 zł (przy planowanym 278.218 zł). Podstawą do wydania przez Skład Orzekający opinii negatywnej o możliwości spłaty przez Gminę Kamieniec Ząbkowicki kredytu długoterminowego w wysokości do 4.915.750,56 zł wnioskowanego na finansowanie planowanego deficytu budżetu gminy na rok 2018 było zaplanowanie spłaty wnioskowanego kredytu na 20 lat, co obarczone jest ryzykiem niezrealizowania budżetu w prognozowanych wielkościach. Skład Orzekający podniósł, że możliwość spłaty kredytu będącego przedmiotem opinii została obliczona na podstawie wielkości nieznajdujących oparcia w dotychczas realizowanych budżetach.

Kolegium zauważa, że opinia o możliwości spłaty kredytu długoterminowego wydawana jest przy założeniu, że gmina zaciąga kredyt w maksymalnej wysokości podanej we wniosku o wydanie opinii, w związku z tym przedstawione w odwołaniu argumenty dotyczące możliwości zaciągnięcia kredytu w niższej wysokości nie zasługują na uwzględnienie.

Kolegium Izby stoi na stanowisku, że podniesione w odwołaniu argumenty nie mogą rzutować na zmianę opinii wydanej przez Skład Orzekający.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.

Uchwała Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu jest ostateczna i nie przysługuje na nią skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus