

Uchwała nr 121/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 października 2018 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miasta i Gminy Wleń nr 301/XLVI/2018
z dnia 13 września 2018 r. w sprawie udzielenia pożyczki dla Stowarzyszenia „WLEŃ TO TU”
na realizację zadania współfinansowanego ze środków Unii Europejskiej

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Miasta i Gminy Wleń nr 301/XLVI/2018 z dnia 13 września 2018 r. w sprawie udzielenia pożyczki dla Stowarzyszenia „WLEŃ TO TU” na realizację zadania współfinansowanego ze środków Unii Europejskiej — z powodu istotnego naruszenia art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miasta i Gminy Wleń nr 301/XLVI/2018 z dnia 13 września 2018 r. w sprawie udzielenia pożyczki dla Stowarzyszenia „WLEŃ TO TU” na realizację zadania współfinansowanego ze środków Unii Europejskiej wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 19 września 2018 roku.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Jako podstawę prawną badanej uchwały wskazano m.in. art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.), zwanej dalej „u.s.g.”, tymczasem treść uchwały nie odpowiada dyspozycji tego przepisu.

W § 1 uchwały Rada Miasta i Gminy Wleń postanowiła udzielić ze środków budżetu gminy na 2018 rok pożyczki długoterminowej dla Stowarzyszenia „WLEŃ TO TU” w wysokości 250.000 zł na dofinansowanie zadania pn. „Budowa małej infrastruktury turystyczno-rekreacyjnej poprzez utworzenie alei wzdłuż rzeki Bóbr oraz modernizację parku w centrum miasta Wleń” planowanego do realizacji w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.

Kolegium zwraca uwagę, że kwestie rozdziału kompetencji do udzielania pożyczek pomiędzy organem stanowiącym a organem wykonawczym gminy regulują przepisy ustawy o samorządzie gminnym. Z postanowień art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i ustawy ustrojowej wynika, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy jedynie ustalenie maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez wójta w roku budżetowym. Oznacza to, że decyzja w sprawie udzielenia pożyczki należy do kompetencji organu wykonawczego gminy (wójta, burmistrza, prezydenta) w granicach łącznej kwoty określonej przez organ stanowiący gminy na podstawie przepisów art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i u.s.g. Udzielane, w granicach tak ustalonej kwoty, przez organ wykonawczy gminy pożyczki mogą mieć charakter zarówno długo- jak i krótkoterminowy. W zależności od ich charakteru udzielenie pożyczki będzie wymagało uprzedniego wprowadzenia stosownych zmian w budżecie gminy oraz wieloletniej prognozie finansowej.

Zgodnie z orzecznictwem Naczelnego Sądu Administracyjnego działalność organów jednostek samorządu terytorialnego może być realizowana tylko w granicach dozwolonych prawem. Organy te są obowiązane w swej działalności przestrzegać przepisów powszechnie obowiązujących. Ustawo-

dawca w przepisach prawa nie przewidział możliwości określania przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego udzielania konkretnych pożyczek. Organ ten nie może zatem podejmować uchwał regulujących omawiane kwestie.

Powyższe oznacza, że Rada Miasta i Gminy Wleń, podejmując przedmiotową uchwałę, przekroczyła swoje kompetencje wynikające z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i u.s.g.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miasta i Gminy Wleń przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus