

Uchwała nr 118/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 października 2018 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Powiatu Legnickiego
nr XXXVII/206/2018 z dnia 13 września 2018 r. w sprawie zaciągnięcia
długoterminowego kredytu konsolidacyjnego w 2019 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2018 r. poz. 995, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Powiatu Legnickiego nr XXXVII/206/2018 z dnia 13 września 2018 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu konsolidacyjnego w 2019 r. — wobec istotnego naruszenia art. 89 ust. 1 pkt 3, art. 91 ust. 1, art. 211 ust. 1 i 4 oraz art. 212 ust. 1 pkt 4 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Powiatu Legnickiego nr XXXVII/206/2018 z dnia 13 września 2018 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu konsolidacyjnego w 2019 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 19 września 2018 roku.

Badana uchwała została podjęta na podstawie art. 12 pkt 8 lit. c ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2018 r. poz. 995, z późn. zm.), zwanej dalej „u.s.p.”, art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, oraz uchwały Rady Powiatu Legnickiego nr XXXI/166/2017 z dnia 21 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Legnickiego na lata 2018–2033.

Przedmiotową uchwałą Rada Powiatu Legnickiego postanowiła zaciągnąć długoterminowy kredyt konsolidacyjny w wysokości 14.211.528,40 zł z przeznaczeniem na spłatę zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów w kwotach:

- 1) 1.558.290,00 zł w Powszechnej Kasie Oszczędności Banku Polskim,
- 2) 1.179.360,00 zł w Banku Spółdzielczym Kobierzyce,
- 3) 11.473.878,40 zł w Banku Gospodarstwa Krajowego.

Spłata kredytu została określona na lata 2019–2033.

W uzasadnieniu do badanej uchwały podano, że kwota kredytu konsolidacyjnego obejmuje wcześniej zaciągnięte kredyty i nie zwiększy długu Powiatu Legnickiego na koniec 2019 r. przedstawionego w wieloletniej prognozie finansowej; kredyt konsolidacyjny pozwoli na rozłożenie w czasie spłaty kredytów, a to z kolei umożliwi osiągnięcie wymaganego indywidualnego wskaźnika zadłużenia. Ponadto wskazano, że kredyt konsolidacyjny nie jest przychodem w rozumieniu przepisów art. 5 ust. 1 pkt 4 u.f.p., a spłata nim wcześniejszych kredytów nie jest rozchodem w rozumieniu przepisów art. 6 ust. 2 pkt 1 u.f.p.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem badanej uchwały ustaliło, co następuje:

Podejmując w dniu 13 września 2018 r. uchwałę nr XXXVII/206/2018 Rada Powiatu Legnickiego postanowiła o zaciągnięciu zobowiązania zwrotnego w 2019 r., podczas gdy budżet tego roku nie został jeszcze uchwalony.

Uchwała w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu konsolidacyjnego nie stanowi samoistnej podstawy zaciągania zobowiązań z tytułu kredytu przez jednostkę samorządu terytorialnego. Nie jest możliwe podjęcie uchwały o zaciągnięciu kredytu, która wprawdzie ma umocowanie w przepisach powszechnie obowiązujących (art. 12 pkt 8 lit. c u.s.p.), ale nie ma umocowania w uchwale budżetowej stanowiącej podstawę prowadzenia gospodarki finansowej w danym roku budżetowym, a szczególnie w limitach zobowiązań planowanych do zaciągnięcia i planowanych przychodach z tytułu zaciągnięcia kredytu.

Zgodnie z art. 211 ust. 1 i 4 u.f.p., budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa. W świetle natomiast art. 212 ust. 1 pkt 4 i 6 u.f.p. uchwała budżetowa określa łączną kwotę planowanych przychodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90. Zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 3 u.f.p. jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów. Suma zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90, nie może przekroczyć kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego (art. 91 ust. 1 u.f.p.).

Ustawa o finansach publicznych nie formułuje definicji środków publicznych, nie różnicuje też przychodów budżetu ani rozchodów budżetu. Przepisy tej ustawy nie czynią zarazem wyjątków dla samego zaciągnięcia zobowiązania zwrotnego i spłat dokonywanych w ramach konsolidacji zadłużenia. Zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 4 lit. d u.f.p. środkami publicznymi są przychody budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych pochodzące z otrzymanych pożyczek i kredytów. W świetle natomiast art. 6 ust. 2 pkt 1 u.f.p. rozchodami publicznymi są spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów. Jednostki samorządu terytorialnego przy zaciąganiu zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek czy emisji obligacji, na cele określone w przepisach art. 89 ust. 2–4 i art. 90 u.f.p. obowiązane są ponadto stosować zasady określone w art. 243–244 u.f.p. Możliwość zatem podjęcia uchwały w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu konsolidacyjnego zdeterminowana jest wymogiem uprzedniego ujęcia przychodów w uchwale budżetowej (por. wyroki WSA w Gdańsku z dnia 11 lutego 2015 r. sygn. akt I SA/Gd 1389/14, w Gliwicach z dnia 14 października 2015 r. sygn. akt I SA/Gl 949/15 oraz w Gliwicach z dnia 23 kwietnia 2018 r. sygn. akt I SA/Gl 224/18).

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Powiatu Legnickiego przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus