

Uchwała nr 116/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 października 2018 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej Jeleniej Góry nr 468.LV.2018
z dnia 28 sierpnia 2018 r. zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy
finansowej dla Miasta Jelenia Góra

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Miejskiej Jeleniej Góry nr 468.LV.2018 z dnia 28 sierpnia 2018 r. zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej dla Miasta Jelenia Góra — wobec istotnego naruszenia art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej Jeleniej Góry nr 468.LV.2018 z dnia 28 sierpnia 2018 r. zmieniająca uchwałę w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej dla Miasta Jelenia Góra wpłynęła w formie dokumentu elektronicznego do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 4 września 2018 roku.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Stosownie do art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wieloletnia prognoza finansowa jednostki samorządu terytorialnego powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej wielkości wskazane w przepisie, w tym przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska Jeleniej Góry dokonała zmian wieloletniej prognozy finansowej na lata 2018–2029 (załącznik nr 1), polegających m.in. na:

- zwiększeniu w 2019 r. dochodów budżetowych o kwotę 20.000 zł, w tym dochodów majątkowych o kwotę 20.000 zł,
- zmniejszeniu w 2019 r. wydatków budżetu o kwotę 3.110.000 zł, w tym wydatków majątkowych o kwotę 3.110.000 zł,
- zmniejszeniu przychodów budżetu 2019 r. o kwotę 7.030.000 zł, w tym ze zwrotnych źródeł finansowania o kwotę 7.030.000 zł.

W wyniku wprowadzonych zmian w 2019 r. zaplanowano dochody w wysokości 442.118.661 zł, wydatki w wysokości 436.838.193 zł, nadwyżkę budżetu w kwocie 5.280.468 zł, przychody w wysokości 6.626.600 zł i rozchody w wysokości 15.807.068 zł. Oznacza to, że w budżecie na 2019 r. powstał niedobór środków w wysokości 3.900.000 zł. Powyższe w sposób istotny narusza art. 226 ust. 1 pkt 4 u.f.p. Jak wynika z pisma Prezydenta Miasta Jeleniej Góry znak F-P.3021.69.2018 z dnia 3 września 2018 r., „Podczas obrad na sesji w dniu 28 sierpnia br. Radni zgłosili poprawkę wykraczającą poza zakres przedłożonego przez Prezydenta Miasta projektu, tj. zwiększenie o kwotę 3.900.000 zł wartości przedsięwzięcia pn.: Rewitalizacja zdegradowanego kwartału miasta w rejonie ulic Wyczółkowskiego i Morcinka w Jeleniej Górze, w tym budowa basenu przy Szkole Podstawowej Nr 10 w Jeleniej Górze, nie wskazując źródła finansowania [...]. W wyniku wprowadzonej poprawki

zwiększono budżet po stronie wydatków o kwotę 3.900.000 zł, co spowodowało niezachowanie równowagi budżetowej, tj. powstał deficyt który w 2019 roku zmniejszył nadwyżkę budżetu o kwotę 3.900.000 zł”. Zmiany, o których mowa w piśmie Prezydenta Miasta, znalazły odzwierciedlenie w załączniku nr 2 do przedmiotowej uchwały, tj. wykazie przedsięwzięć do wieloletniej prognozy finansowej.

Wieloletnia prognoza finansowa obejmuje podstawowe elementy budżetu danego roku oraz lat następnych i powinna być realistyczna. Jak stwierdził Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 22 marca 2017 r. (sygn. akt II GSK 1911/15), wieloletnia prognoza finansowa „nie stanowi planu, a prognozę, czyli plan działań finansowych na przyszłość, tym niemniej jest to dokument, który powinien zawierać realistyczne dane odnoszące się do gospodarki finansowej konkretnej jednostki w sposób maksymalnie realny, z uwzględnieniem wielu zmiennych czynników, które mogą w przyszłości mieć wpływ na wspomnianą gospodarkę finansową jednostki samorządu terytorialnego”. Realistyczność wieloletniej prognozy finansowej oznacza, że prognozę przyszłej sytuacji finansowej jednostki samorządu terytorialnego sporządzono z uwzględnieniem jej obecnej sytuacji oraz że jest możliwa (realna) realizacja przyjętych w prognozie wielkości budżetowych, w tym realizacja przyjętych w prognozie przedsięwzięć wieloletnich przy zachowaniu zasad budżetowych określonych przepisami, w tym zasady równowagi budżetowej.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej Jeleniej Góry przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Marek Głód