

Uchwała nr 113/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 września 2018 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Zarządu Powiatu Oleśnickiego nr 78/2018
z dnia 9 sierpnia 2018 r. w sprawie zmian uchwały budżetowej powiatu na 2018 rok

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2018 r. poz. 995, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Zarządu Powiatu Oleśnickiego nr 78/2018 z dnia 9 sierpnia 2018 r. w sprawie zmian uchwały budżetowej powiatu na 2018 rok w części dotyczącej przeniesienia wydatków pomiędzy działem 852 Pomoc społeczna a działem 855 Rodzina — z powodu istotnego naruszenia art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Zarządu Powiatu Oleśnickiego nr 78/2018 z dnia 9 sierpnia 2018 r. w sprawie zmian uchwały budżetowej powiatu na 2018 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 20 sierpnia 2018 roku.

Zarząd Powiatu Oleśnickiego podejmując uchwałę zmieniającą budżet na 2018 rok dokonał m.in. przesunięcia wydatków w kwocie 63.419,00 zł z działu 855 Rodzina do działu 852 Pomoc społeczna.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

W toku wykonywania budżetu zarząd jednostki samorządu terytorialnego może dokonywać zmian w budżecie w granicach określonych w art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. Zgodnie z tym przepisem zarząd jednostki samorządu terytorialnego może wprowadzać zmiany w planie dochodów i wydatków budżetu polegających na zmianach planu:

- dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem w trakcie roku budżetowego dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych,
- dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw,
- wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmiany planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej,
- dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego.

Wskazany przepis ustawy o finansach publicznych wprowadza upoważnienie dla zarządu do dokonywania pewnych, ściśle określonych zmian wyłącznie w planie dochodów albo wydatków, albo w planie dochodów i wydatków. Wskazane upoważnienie ustawowe dla zarządu do wprowadzania szczegółowo określonych zmian w budżecie nie ogranicza właściwości organu stanowiącego. Organ ten, który jest upoważniony do uchwalania budżetu, ma prawo na tej samej podstawie do wprowadzania w nim zmian. Od tej zasady art. 222 ust. 4 u.f.p. wprowadza wyjątek, zastrzegając na rzecz

zarządu prawo do dysponowania rezerwami budżetowymi. Odpowiednie przepisy ustaw ustrojowych (art. 60 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym, art. 60 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie powiatowym, art. 70 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie województwa) określają to prawo jako wyłącznie przypisane zarządowi.

Wymienione w art. 257 u.f.p. uprawnienia zarządu do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu mają charakter upoważnień ustawowych. Z przepisu art. 258 ust. 1 pkt 1 u.f.p. wynika również uprawnienie zarządu do dokonywania innych zmian w planie wydatków, z wyłączeniem jednak przeniesień wydatków między działami klasyfikacji budżetowej. Powyższe uprawnienie wynikać może z kolei wyłącznie z odpowiedniego upoważnienia organu stanowiącego na rzecz zarządu. Zakres tego upoważnienia ustawa ogranicza do zmian w planie wydatków, w ramach działów klasyfikacji budżetowej. Upoważnienie organu stanowiącego w tym zakresie może zatem dotyczyć zmian w planie wydatków, między rozdziałami oraz paragrafami klasyfikacji budżetowej w obrębie tego samego działu, ewentualnie z innymi ograniczeniami wprowadzonymi przez ten organ.

Jak podkreślił WSA w Poznaniu (wyrok z dnia 30 stycznia 2014 r. I SA/Po 1107/13), dokonywanie przesunień wydatków między działami budżetu jest w istocie zmianą tego budżetu, a uprawnienie do dokonania tej czynności, podobnie jak uchwalenie budżetu, należy do wyłącznej kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego. Ustawodawca jednoznacznie wykluczył możliwość dokonywania w budżecie samorządowym przesunień przez organ wykonawczy pomiędzy działami budżetu, co wynika z treści art. 258 ust. 1 pkt 1 u.f.p.

Uwzględniając powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Zarządowi Powiatu Oleśnickiego przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus